



# 加强生态环境分区管控 为发展“明底线”“划边框”

## ——生态环境部有关负责人就关于加强生态环境分区管控的意见答记者问



《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》3月17日公开发布。意见出台的背景是什么？提出了哪些重点任务？记者就此采访了生态环境部有关负责人。

### 问 意见出台的背景是什么？

答：生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

实施生态环境分区管控是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。长江保护法、黄河保护法、海南自由贸易港法、青藏高原生态保护法、海洋环境保护法和43部地方性法规均对加强生态环境分区管控、实施生态环境准入清单管理作出规定。

截至2021年底，全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施，初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。

意见深入贯彻习近平生态文明思想，落实全国生态环境保护大会部署，提出新时期全面加强生态环境分区管控的主要目标、重点任务

和保障措施，对服务国家和地方重大发展战略实施、助推经济社会高质量发展、支撑美丽中国建设具有重大意义。

### 问 生态环境分区管控工作推进的总体要求是什么？

答：意见锚定两个时间节点目标要求：到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

加强生态环境分区管控，要协同推进降碳、减污、扩绿、增长，充分尊重自然规律和区域差异，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

一是要坚持生态优先、绿色发展。基于生态环境区域特征，把该保护的区域科学地划出来，守牢自然生态安全边界，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，守住环境质量底线，

提高保护效率，促进绿色低碳发展。

二是要坚持源头预防、系统保护。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严格执行生态环境准入清单，充分发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用，守牢国土空间开发保护底线，科学指导各类开发保护建设活动。

三是要坚持精准科学、依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略，因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管控，防止“一刀切”。

四是要坚持明确责任、协调联动。落实地方各级党委和政府主体责任，加强与有关部门沟通协调，建立分工协作工作机制，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

### 问 意见提出了哪些重点任务？

答：一是全面推进生态环境分区管控。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则，完善省、市两级生态环境分区管控方案，统筹开展定期调整和动态更新。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，完善在线政务服务和智慧决策功能。

二是助推经济社会高质量发展。通过生态环境分区管控，加强整体性保护和系统性治理，服务国家重大战略实施。促进绿色低碳发展和清洁生产改造，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。为地方党委和政府提供决策支撑，在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，加强生态

环境分区管控对企业投资的引导。

三是实施生态环境高水平保护。以“三区四带”为重点区域，分单元识别突出环境问题，落实环境治理差异化管控要求，维护生态安全格局。强化生态环境分区管控在地表水、地下水、海洋、大气、土壤、噪声等生态环境管理中的应用，推动解决突出生态环境问题，防范结构性、布局性环境风险。强化政策协同，将生态环境分区管控要求纳入有关标准、政策等制定修订中。

四是加强监督考核。对生态功能明显降低的优先保护单元、生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域，加强监管执法。将制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。将实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核。

### 问 意见提出了哪些保障措施？

答：一是加强组织领导。坚持党的领导，地方各级党委和政府要完善工作机制，结合实际制定配套文件，形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。

二是强化部门联动。生态环境部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控的相关政策，各相关部门要根据职责分工，加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动。

三是完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规

制定修订，鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。研究制定相关标准规范。

四是强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养，加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。落实资金保障。

五是积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读，总结推广正面典型，曝光反面案例。 据新华社

## 彩票公益金为数万名大病患儿带来健康福音 ——访中国红十字基金会医疗救助部副部长仰卓子

2023年是中国红十字基金会(以下简称红基会)中央专项彩票公益金大病儿童救助项目(以下简称大病儿童救助项目)实施的第十四年，当年年度预算为3.3464亿元，共救助白血病患儿8220名、先天性心脏病(以下简称先心病)患儿3383名，百分百完成项目年度资助目标。

中国红十字基金会于2005年、2006年先后设立救助白血病患儿的“小天使基金”和救助先心病患儿的“天使阳光基金”，两个基金分别在2009年、2011年获得国家财政部支持，纳入中央专项彩票公益金资助范围。

中国体育彩票自1994年全国统一发行以来，已累计筹集公益金超8000亿元。以体育彩票公益金为重要组成部分的中央专项彩票公益金，为社会公益事业作出了重要贡献。其中，在支持大病儿童救助项目方面，成功挽救了众多患儿的生命，为无数家庭带来福音。

14年来，中央专项彩票公益金大病儿童救助项目已经成为我国大病患儿救助的知名品牌，得到患儿家庭的信赖，并取得了良好的社会效益。截至2023年底，中央专项彩票公益金累计投入25.6亿元支持大病儿童救助项目，累计有8.9万名白血病、先心病患儿获得资助。当前，该项目已经逐步成为我国儿童医疗保障体系和政府医疗救助的有力补充，真正体现了彩票公益金“来之于民、用之于民”。

实施以来，彩票公益金发挥了怎样的作用？该项目有哪些变化和发展？面临着哪些问题和困难？对此，红基会医疗救助部副部长兼彩票公益金项目办主任仰卓子在采访中作出了具体回应。

### 彩票公益金作用明显

笔者：当前白血病和先心病患儿的救助情况如何？ 仰卓子：据统计，我国每年白血病的发病率为万分之三到万分之四，其中一半是儿童。红基会于2005年发起设立“小天使基金”，专项救助0—14周岁的白血病患儿，为每位白血病患儿提供3万元或5万元的治疗费用资助。2009年起，基金开始获得中央专项彩票公益金的持续资助，患儿受益面不断扩大。2021年，救助年龄扩展到0—18周岁，每年救助的白血病患儿超过8000名。在项目所救助的患儿当中，70%属于农业户口。

白血病不同于其他病种，其治疗周期长、自费药品多，患儿在治疗的过程中每个月都有治疗费用的支出。有些地区医保报销有限额，超过限额的部分全部需要自付，而农村的患儿家庭经济收入不稳定。因此，在患儿享受医保报销之后，我们的资助对于这些患儿家庭可以说是雪中送炭。

红基会于2006年设立“天使阳光基金”，专项救助0—14周岁的先心病患儿，为符合资助条件的患儿提供5000—30000元/人的资金救助。2011年起，基金获得中央专项彩票公益金的持续资助，救助规模不断扩大。我们资助的先心病患儿人数逐年增长，2023年资助了超过3000名先心病患儿，但当年申请救助的患儿数量比往年翻了一番，因此，目前仍有很多先心病患儿在排队等待资助。

先心病每年的发病率为千分之七到千分之十四，我们每年都会去新疆、西藏、青海、贵州等偏远和少数民族地区开展“天使之旅”先心病患儿筛查救助活动，每年筛查出需要手术治疗的患儿都有1000多名。我们将优质的医疗和资助信息带到有需要的患儿身边，同时也能发现潜在的需要帮助的群体。14年来，中央专项彩票公益金的持续和稳定投入，保证了大病儿童救助项目的救助规模。

### 提升救助效率

笔者：这些年来，大病儿童救助项目的资助标准有没有变化？ 仰卓子：资助标准是按照两个病种分别设置的，基本保持稳定。白血病救助项目实施以来，对完成造血干细胞移植手术的白血病患儿每人一次性资助5万元，对无需造血干细胞移植手术的患儿每人一次性资助3万元，最高为5万元。复杂先心病患儿需多次手术且已获得一次资助的，在完成第二次或第三次手术并提供相关资助材料后，可获得补充资助。最高资助金额累计不超过3万元。

笔者：项目实施14年来资助流程是否有所变化？ 仰卓子：2021年，红基会开发的大病患儿救助数据系统正式上线，缩短了申报资料从递交到审核的间隔时间。2024年1月，我们开发了手机端“红救助”小程序，患儿家长可以直接在手机端申请救助、提交资料，还可以看到资助流程进展，在提升救助效率的同时让整个资助流程更加透明。

救助资金是以“点对点”转账的方式直接拨付至患儿个人账户，救助流程较以前明显缩短。

我们在全国发展了38家白血病患儿救助定点医院和58家先心病患儿救助定点医院。白血病定点医院可以帮助患儿建立“直通车”账户，先接付资助款后提交医疗票据；先心病定点医院可以协助我们开展患儿筛查工作，并先行垫付费用安排手术，解决患儿家庭筹资的困境。

### 不断丰富人道救助服务

笔者：与红基会的其他项目相比，中央专项彩票公益金项目有哪些不同？

仰卓子：该项目是由中国红十字会总会负责，委托红基会组织实施，协同全国各级红十字会和定点医疗机构执行的公益项目。相比红基会执行的其他项目，大病儿童救助项目资金规模大，实施经验丰富，管理方式成熟，项目成果显著，已经成为全国红十字系统人道救助项目的标杆。

此外，该项目还要接受更为严格的绩效评估，包括要求拨款后，省红基会要及时回访；次年由第三方抽查回访；每年接受总会邀请的第三方机构绩效测评。这些都是该项目与其他项目的不同之处。

笔者：当前项目在实施过程中面临哪些难点？

仰卓子：最大的难点是救助资金仍存在缺口，2023年预算资金执行完毕时，两个病种都还有较多救助需求没有满足。截至2023年12月31日，尚有5600多名白血病、先心病患儿在排队等待救助，其中70%是先心病患儿，预计将纳入2024年度甚至2025年的资助规划。大量的社会需求督促我们要加强对中央专项彩票公益金项目预算执行进展、患儿申请数据变动的监测，也要链接更多社会资源支持患儿救助。

笔者：请谈谈中央专项彩票公益金大病儿童救助项目的社会意义。

仰卓子：红基会以“守护生命与健康，红十字救在身边”为使命，积极发挥党和政府人道领域助手和联系群众的桥梁纽带作用，不断满足人民对美好生活的期待。中央专项彩票公益金大病儿童救助项目通过提供医疗救助资金，让患儿有机会重获健康、回归正常生活，截至2023年底，累计已为8.9万名白血病、先心病患儿提供资助。

我们在实地探访、调研和第三方机构的回访报告中都能感受到，大病儿童救助项目让需要帮助的患儿获得优质的医疗资源，满足他们的人道需求，带给患儿家庭尽早走进医院的勇气和坚持治疗的信心。每次评审、拨款等公示一经发布，家长们便在病房奔走相告。这种勇气和信心，不仅改变了患儿的一生，也是这个项目持续向社会传递的一种强大的正能量，让受助者可以直接感受到党和政府的关心和关怀。

## 老旧小区微改造 带来休闲大变化



3月17日，在渝中区解放碑街道大井巷社区新改造的小微健身场内，4张乒乓球台一字排开，健身场内聚集着二三十位街坊邻居，有人挥拍激战，有人加油助威，大家活力十足。

今年全国两会的政府工作报告提出：稳步实施城市更新行动，推进“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造。前不久，重庆市政府公布2024年15

件重点民生实事，其中一件就是继续实施城镇老旧小区改造和社区服务提升。

大井巷社区小微健身场就是渝中区解放碑街道今年第一个改造完成的老旧小区“微改造”项目。位于西来寺29号和31号居民楼之间，之前是一块城市边角闲置地块。周边居民提出，大井巷社区有五六十常住人口，希望有一片正规的健身场地。于是解放碑街道按照群众意见对这里微改造，铺装彩色塑胶地面，把这里改造为一个约300平方米左右的小微健身场，并摆上4张乒乓球台，供当地居民健身休闲。

新重庆-重庆晨报记者 杨新宇