



聚合大空间 聚焦大开放 聚力大产业 重庆市国土空间总体规划说了这些重点

3月26日，“这就是重庆”系列主题新闻发布会（第一场）《重庆市国土空间总体规划（2021-2035年）》（下称：《规划》）解读新闻发布会举行。发布会上，市规划和自然资源局党组书记、局长扈万泰介绍了《规划》的主要特色。

聚合大空间 建设国家重要的中心城市

国务院批复文件要求，系统优化国土空间开发保护格局，加快构建区域协调、城乡融合的城镇体系，优化主体功能定位。重庆是8.24万平方公里、3400万人口的超大规模城市，发展空间巨大。《规划》基于资源环境承载力，构建主城都市区、渝东北三峡库区和渝东南武陵山区三大区域协调发展的国土空间总体格局，承载3600万人口容量的生产生活空间。主城都市区是我市新型城镇化和新型工业化的主战场，渝东北三峡库区和渝东南武陵山区突出生态优先、绿色发展和文旅融合、城乡协同发展。规划2035年，全市城镇化率约80%，中心城区城镇化率约95%。

主城都市区是重庆高质量发展的优势区域，包括22个区县，构建“多中心、多层次、多节点”的网络型城市空间格局，主要由中心城区、渝西地区和渝东新城三个部分组成。规划控制中心城区中部槽谷的城镇规模，重点在西部槽谷、东部槽谷发展科技创新、先进制造业以及绿色新兴产业，形成“一核两江三谷四山”多中心组团式空间结构。

渝西地区规划渝西国际开放枢纽，深化高质量一体化发展，渝东新城与中心城区功能互补、融合互动，规划一批现代化郊区新城。主城都市区集聚先进制造、科技创新、开放平台、交通枢纽、金融商务、文化旅游、宜居生活等核心功能，集聚国际人才、全球资本等高端要素，形成更高能级的开放共同体，成为建设我国重要中心城市的主要承载地。

聚焦大开放 建设国际性综合交通枢纽城市

批复要求，完善多向联通、多式联运的对外对内通道。《规划》按照“多层次、一体化”立体综合交通网，构建承东启西、沟通南北、通江达海、连接四方的国际性综合交通枢纽城市。

规划10条对外综合运输大通道，联通国家主要城市群，对接国家六大经济走廊。东向构建长江经济带综合立体交通走廊，联通东亚和亚太地区；南向优化完善西部陆海新通道规划，联通东南亚、南亚地区；西向提升中欧班列通道能力，联动北向中蒙俄班列通道，通达西亚和欧洲地区。

规划2000公里“米”字形高铁网、500公里“三干线多联”城际铁路网、2100公里“六干线多联”普速铁路网，实现与成都和贵阳1小时通达、周边其他省会城市3小时通达、北上广6小时通达。

规划高速公路网总里程超过6000公里，省际出口通道49个。

规划完善民用机场布局体系，扩建江北国际机场，规划布局重庆新机场，合理布局通用机场，规划国际直航城市100个以上，国内直航城市覆盖率80%以上。

构建以长江航道为“一干”，嘉陵江、乌江、渠江、涪江为“四支”的高等级航道骨架体系。集约利用岸线，完善铁公水空多式联运、江海联运体系，形成以中心城区、万州、涪陵为核心，永川、江津、长寿、丰都、忠县、奉节、合川、武隆为重点的“3+8”规模化港区布局体系。

规划主城都市区为国际性综合交通枢纽的主体，万州一达州一开州为全国性综合交通枢纽，江津、永川联动四川的泸州一宜宾，作为全国性综合交通枢纽，一体化发展，涪陵、合川、綦江一万盛、黔江、秀山为区域性综合交通枢纽，合力支撑陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

聚力大产业 建设全国先进制造业基地

批复要求，培育现代制造业集群，提升渝西地区产业承接能力，保障科技创新空间需求。《规划》为重庆加快发

展新质生产力提供空间保障。

规划布局“33618”现代制造业集群空间。聚焦补链强链，优化配套功能，深化“亩均论英雄”改革，提质增效工业用地。在两江新区、高新区、经开区、综合保税区和工业园区布局先进制造业，在渝西地区实施先进制造业发展“渝西跨越计划”，打造先进制造业发展的新高地。

规划布局“416”科技创新空间。发挥西部（重庆）科学城引领作用，建设成渝（金凤）综合性科学中心，联动两江协同创新区、广阳湾智创生态城、荣昌高新区、永川高新区等重大科技创新平台，打造西部科技创新中心。

保护传承巴渝文化 建设国家历史文化名城

批复要求，彰显城乡自然与文化特色，健全文化遗产与自然遗产空间保护机制，强化文化遗产与自然遗产整体保护和系统活化利用。

《规划》构建市域遗产保护空间体系，划定历史文化保护线。保护利用好大足石刻、合川钓鱼城、涪陵白鹤梁等具有世界影响力的历史文化遗产，中国南方喀斯特（武隆片区、金佛山片区）、神农架（五里坡片区）世界自然遗产和长江三峡等文化景观资源，保护各级文物保护单位、历史文化名城名镇名村和抗战遗迹、工业遗产等其他文化遗产。健全非物质文化遗产保护传承体系，保护好全市53项国家级、707项市级非物质文化遗产代表性项目。

加强历史文化遗产传承利用。保护传承好巴渝文化、三峡文化、革命文化、抗战文化、统战文化和移民文化，弘扬建党精神和红岩精神，赓续红色血脉。加强红色资源保护利用，完善历史文化场馆布局，统筹落实长江国家文化公园（重庆段）、川渝石窟寺国家遗址公园（重庆片区）、红岩文化公园建设，培育弘扬重庆的城市精神。

塑造山城江城风貌。加强城市重要空间设计，让巴渝大地颜值更高、气质更佳。

坚持以人为本 建成具有山地特色的“韧性城市”

城市的核心是人，必须把让人民安居宜居放在首位，把最好的资源留给人民。批复要求，创造优良人居环境，完善城市功能结构和空间布局，构建多层次便利化复合化城乡生活圈。

《规划》全面提升城市人居环境品质，构建15分钟社区生活圈，城镇均衡布局文教卫体设施和公园绿地，中心城区着力提升城市品质和宜居度，区县突出形成产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的现代化郊区新城。补齐乡村健康、文化、养老互助等短板，建设尺度宜人、邻里和谐、富有现代感的生活街区和社区。

完善高效便捷的综合交通体系。实现中心城区、渝西地区、渝东新城各城市间1小时通达。中心城区提升绿色交通出行比例，打造绿色低碳城市。

完善市政、防灾设施布局。构建稳定可靠的能源网、水利网、通信网，完善防洪、消防、人防、应急避难场所等防灾设施布局，加强“平急两用”公共基础设施建设，提升城市气候适应性，建成具有山地特色的“韧性城市”。

确保“一张蓝图干到底”

批复要求，维护规划严肃性权威性，抓紧编制审批有关国土空间总体规划，建设国土空间规划实施监测网络，做好规划实施保障，加强组织领导，明确责任分工，健全工作机制，完善配套政策措施。

下一步，市规划和自然资源局将严格落实批复要求，出台总体规划实施工作方案，组织好各部门各区县认真落实《规划》，发挥“多规合一”统筹引领的优势，做好衔接、核实，纳入国土空间规划“一张图”实施监督系统，确保“一张蓝图干到底”。

新重庆-重庆日报记者 申晓佳

解读

重庆历史上第一部 “多规合一”的 国土空间总体规划

从国家层面看，本次《规划》的批复，对于重庆未来经济社会发展和城市建设有什么样的积极意义？对此，自然资源部国土空间规划局局长张兵进行解读。

张兵表示，本次《规划》是重庆在党的二十大胜利召开后，按照党中央国务院印发的《关于建立国土空间规划体系并监督实施若干意见》等决策部署要求，贯彻落实中央城市工作会议“一尊重、五统筹”的会议精神，所编制的重庆历史上第一部“多规合一”的国土空间总体规划，也是全国国土空间规划纲要在重庆的落地细化。

“《规划》是重庆未来的国土空间开发保护蓝图，具有战略性、综合性、基础性和约束性，有助于支撑更高质量、更有效率、更加公平、更为安全、更可持续的发展。”张兵说。

《规划》为实现国家高质量发展制定了重庆的行动方案。重庆是我国中西部地区唯一的直辖市，区位优势突出，战略地位重要。国务院批复要求重庆要深入实施区域协调发展、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略和乡村振兴战略。《规划》基于现有发展阶段特征，紧紧围绕国家发展大局，通过构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局，加快形成区域协调、城乡融合的城镇体系，在全面落实新时代西部大开发、共建“一带一路”、长江经济带发展、建设西部陆海新通道等国家战略安排上，提出了重庆未来15年的行动方案。

为了落实成渝地区双城经济圈建设、打造高质量发展重要增长极的国家战略要求，《规划》坚持“川渝一盘棋”，推动重庆向西、成都向东、成渝相向一体化发展，提出了加强基础设施、产业空间、创新空间、生态空间、文旅走廊、重大设施等各个方面的统一谋划、协同对接，增强经略周边的能力，这将对成渝共建具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地起到重要作用。

《规划》严格落实长江经济带发展“共抓大保护、不搞大开发”的要求，严格保护水体、山脉等生态安全屏障，推进三峡库区等重点区域山水林田湖草生态保护修复，加强地质灾害防治，为确保“一江碧水向东流”做出重庆贡献。

《规划》为建设人民城市提供了生动的重庆实践。党的二十大报告明确要求，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，提高城市规划、建设、治理水平。大家知道，城市的核心是人，必须要把人民安居、回应人民群众急难愁盼的问题放在首位，要把最珍贵的空间资源留给全体人民，为全体人民提供最普惠的公共产品。

《规划》在提升超大城市宜居品质方面，在结合重庆山城特色和山水资源，打造宜居、韧性、智慧城市的各个相关层面，构建了多层次便利化复合化城乡生活圈，营造更加宜居宜业乐游的人民城市，保护和塑造山城江城特色风貌，在这些方面重庆有许多可圈可点的做法。

新重庆-华龙网记者 董进 王玮 李文科