



延迟退休改革决定提请审议

退休年龄为何要延、会影响就业吗？审议如果通过，政策上会有哪些应对？相关部门有哪些针对性举措？

9月10日，十四届全国人大常委会第十一次会议审议了国务院提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案。退休年龄为何要延、会影响就业吗？记者多方采访了权威专家。

“延迟退休是为了积极应对人口老龄化推出的重大改革，有助于我国人力资源的充分利用。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示。



为何会推迟退休年龄

我国现行法定退休年龄为男职工60周岁、女干部55周岁、女工人50周岁。

“这是上世纪50年代根据当时的人均预期寿命、劳动条件、用工方式等确定的。与70多年前的情况相比，当前人均预期寿命、受教育年限、人口结构及劳动力供求关系都发生了深刻变化。”莫荣表示，相应推迟退休年龄，可以说是一种必然趋势。

与新中国成立初期相比，我国人均预期寿命已从40岁左右提高到了现在的78.6岁，同时劳动者受教育年限大幅增加，参加工作的时间明显推迟。另一方面，我国16至59岁劳动年龄人口数量持续下降，60岁及以上老年人却不断增多。

“延迟退休更深层次的意义在于优化人力资源配置，提高劳动力市场的灵活性和效率。”中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新说。

推迟退休年龄有哪些影响

公众不仅关心延迟退休改革本身，与之相关的就业等民生问题也备受关注。一方面，有人担心延迟退休会增加青年就业的难度；另一方面，随着竞争压力加大，大龄劳动者会不会更难获得就业机会？

“公共政策调整有一个基本原则，那就是对社会的冲击和波动越小越好，延迟退休也不例外。渐进式推进，意味着短期内向社会释放的劳动力规模不会太大，对就业市场的影响总体是有限的。”原新说。

“从人力资源市场供给看，允许一部分有意愿、具备条件的大龄人员继续工作，可以中和部分减少的劳动年龄人口。”中国人民大学教授董克用认为，从长期看，延迟退休也有利于保持劳动参与率。

对于青年就业岗位，董克用表示，主要依靠经济发展的增量而非存量来提供。“年轻人和大龄劳动者青睐的行业有交叉，但重叠度并不高。年轻人更愿意去互联网、数字经济、新兴产业等就业。”

“对大龄劳动者就业问题，则需打破‘35+’年龄门槛，创造更为公平的就业环境。”董克用说。

审议如果通过会有何应对

事实上，针对公众反映的突出问题，一系列举措正在相继推出。

近日，人力资源社会保障部等部门接连下发通知，分别就加强人力资源市场规范管理、改进和规范事业单位公开招聘推出一系列新举措，包括加强对就业歧视行为监管，对发布含有歧视性内容招聘信息的加大惩处力度；要求招聘不得设置歧视性、指向性以及不合理的限制性条件，坚决杜绝“萝卜招聘”“因人画像”“近亲繁殖”等。

“相信如果延迟退休改革决定审议通过，相关部门还将在促进就业、规范招聘市场秩序、维护劳动者权益等方面持续发力，以更有针对性的举措，着力保障劳动者高质量充分就业。”原新说。

据新华社

专家解读

延迟退休改革是适应人口发展新常态的必然选择

——访中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣研究员

“实施渐进式延迟法定退休年龄是基于我国经济、社会、人口形势发展需要，着眼长远，经过长期酝酿、充分研究、审慎决策作出的重大改革，是经济社会发展的客观要求，是我国适应人口发展新常态的必然选择，事关以人口高质量发展支撑中国式现代化，具有客观必然性和现实紧迫性。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣研究员说。

这项改革是适应我国人均预期寿命、受教育年限普遍增加的客观情况，提升人力资源开发利用效益的需要。

随着生活水平提高、医疗技术进步及卫生环境改善，我国人均预期寿命已提高到78.6岁，同时，我国新增劳动力人均受教育年限从1982年的8年增加到2023年的14年，实现大幅提高。

“这也意味着，劳动力开始工作的年龄有所推后。在法定退休年龄不变的情况下，平均工作年限缩短将导致人力资本利用率降低等问题。”莫荣表示，结合国际经验和我国国情，实施延迟退休改革有利于提高低龄老年人劳动参与率，提高劳动力供给潜力和质量，促进人力资源开发利用，推动人口红利向人力资源红利转变。

这项改革是适应劳动年龄人口变化，增加全社会劳动力有效供给的需要。

“当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征，劳动力年龄结构发生了重大转变。”莫荣告诉记者，截至2023年底，我国60岁及以上人口达2.97亿人，占总人口比重为21.1%。近年来，我国劳动年龄人口出现下降，劳动年龄人口占总人口比重还将不断降低，“实施延迟退休改革有利于稳定劳动参与率，保持经济社会发展的动力和活力，是实施积极应对人口老龄化国家战略的重要举措，能够更好支撑经济社会高质量发展。”

这项改革是适应劳动者就业意愿多样化的有效措施，有利于支持职业生涯自主规划选择。

“延迟退休改革按照自愿、弹性原则，充分考虑了不同群体的诉求，让劳动者可以自主选择适合自己工作和生活的退休方案。想早一些退休的职工，在满足养老保险最低缴费年限等条件下，可以选择弹性提前退休。有意愿、有能力、有条件继续工作的低龄老年人，也不用过早退出劳动力市场，可以选择继续工作。”莫荣认为，改革将为老年人社会参与创造条件，使拥有更强劳动意愿、更高人力资源禀赋的大龄劳动者可以发挥更大价值。

据人民日报客户端

新闻纵深

当前人口老龄化已成为最基本的一个国情

为什么要实施这项改革？改革实施的经济社会背景又是怎样的？

专家：改革主要目的是应对人口老龄化

“十四五”规划和党的二十大报告都明确提出，实施渐进式延迟法定退休年龄。专家表示，这也表明改革的主要目的是为了应对我国人口老龄化。

中国宏观经济研究院社会战略规划研究室副主任关博表示，当前人口老龄化已成为最基本的一个国情，而人口高质量背景下，迫切需要进一步释放社会的劳动要素资源潜力，推动整个全要素生产率到一个更加适宜的水平。无论是人口预期寿命的延长，健康水平的提高，特别是社会生产能力的改善，让劳动力与社会生产的结合方式，过去几十年里发生了明显的变化，这些都为调整相应的政策提供了一个客观的条件和政策的可能性。

我国2035年左右将进入重度老龄化阶段

“十四五”规划和党的二十届三中全会《决议》中，“延迟法定退休年龄”的内容都被放在了与人口发展有关的部分。那么，我国的人口总体发展情况和老龄化程度有哪些变化？

新中国成立初期，我国总人口规模为5.4亿，截至2023年总人口已达14.1亿人。人口数量总体快速增长的同时，人口发展也刚刚跨过两个重要转折点。一是从人口出生情况来看，中国从2022年起出现人口负增长，2023年延续负增长态势。二是65岁及以上人口占总人口比例，于2021年达到14.2%。

按照国际上的一般划分，这标志着继2000年中国以7%的老龄化率进入老龄化社会之后，从此进入中度老龄化阶段。据预测，2035年左右，60岁及以上老年人将突破4亿，占比超过30%，进入重度老龄化阶段。到2050年前后，我国老年人口规模和比重将达到峰值。

实际上，老龄化的一个重要原因来自一个积极的变化，就是人口预期寿命的大幅度提高。2023年，中国人均预期寿命已达78.6岁，健康预期寿命，即在身体健康状态下的生存年数也显著提高。并且，随着科技发展和经济结构的改变，纯粹依赖于重体力的劳动在大幅减少，更多的是知识型、技能型的岗位，这为延长工作年限提供了更多可能。

中国人民大学劳动人事学院院长赵忠表示，预期寿命增加，意味着可以继续从事生产经营活动的年龄也增加了。通过制度性的改革，可以更好地来增加国家劳动力的规模，事实上对于一个国家的经济社会发展起着非常重要的意义。

据央视

(上接2版)

张志军表示，中共二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出全面部署，将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。上半年，大陆新设台商投资企业数同比增长9.2%，两岸贸易额同比增长7.6%，两岸人员往来同比增长99.5%。由此可见，广大台商台胞台青对大陆发展充满信心，大陆作为台商台企投资兴业、做大做强的最佳选择更加突出，两岸融合发展的态势不可阻挡。重庆作为大陆重要的中心城市，区位优势明显、产业基础坚实、基础设施完善，当前正持续放大国家战略叠加效应，推动成渝地区双城经济圈建设走深走实，强化西部陆海新通道牵引作用，加快推动长江经济带高质量发展，奋力打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽。重庆是汇集众多重大历史机遇的希望之城，也是广大台商台胞台青兴业发展的沃土。海峡两岸关系协会将一如既往地支持渝台两地交流合作，为两岸台商台胞台青在重庆实现更好发展增添助力。

胡衡华代表市委、市政府，代表袁家军书记，向各位嘉宾来渝出席“重庆·台湾周”表示欢迎，向长期关心支持重庆

发展的两岸朋友表示感谢。胡衡华说，当前，全市上下正深入学习贯彻中共二十届三中全会精神，全面落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”，努力打造西部地区高质量发展增长极动力源，奋力谱写中国式现代化重庆篇章。重庆与台湾历史渊源深厚，交流交往日益密切。实践证明，两岸融合发展是民心所向、大势所趋，两岸经贸交流合作的步伐不可阻挡，两岸同胞走亲走近的意愿不可违背。面向未来，我们将围绕“打造两岸交流新高地、台资西移集聚地、台胞筑梦向往地”目标，进一步发挥“重庆·台湾周”纽带作用，支持台胞台企更好融入新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道、长江经济带高质量发展等国家战略，培育共同市场，拉紧共同纽带，打造共同家园，推动渝台融合发展迈向更高水平、更宽领域、更深层次。欢迎广大台湾同胞多到重庆走一走、看一看，在深化渝台交流合作中携手筑梦前行，在实现民族复兴伟业中共创美好未来。

夏立言表示，台湾和重庆都充分发扬中华文化的多元性和包容性，无论在血缘、历史、文化等各方面，都有非常深厚的渊源，两岸同为炎黄子孙、同属中华民族。

重庆在两岸历史与政治关系中有着独特地位，一定能发挥举足轻重的影响力。重庆北接丝绸之路经济带，南连21世纪海上丝绸之路，台商在此经营，足以打造具备国际竞争力的知名企业；台青在此求学工作，能够培养洞察世局的广阔视野。重庆所提供的，正是一个两岸携手发展的舞台和机会。

9日下午，胡衡华集体会见了出席活动的部分重要嘉宾。

开幕式上，来自台湾的相关企业和行业协会与重庆市相关区县签订了两岸经贸合作重点项目9个，主要涉及新能源、创业服务、新材料等领域，投资总额118.7亿元人民币。

两岸企业家峰会大陆方面秘书长林军、能源及环保节能产业合作推进小组台湾方面召集人杜紫军、信息产业合作推进小组大陆方面召集人刘利华、中小企业合作及青年创业推进小组大陆方面召集人张卫国、信息产业合作推进小组大陆方面副召集人吴家农，市领导商奎、赵世庆、张国智、王昱，全国台企联，部分省市台办、台协，两岸有关民间团体、工商团体的代表，以及两岸专家学者、媒体记者，重庆市有关部门、区县负责人等参加开幕式。

新重庆-重庆日报记者 周尤 王翔