



“贸易战”扩大升级 特朗普要搞“对等关税”

“特朗普未必是想仅仅征收更高关税，而是要将对等关税作为谈判筹码，迫使其他国家进行新的贸易谈判，以改写贸易规则”



特朗普

当地时间2月13日，美国总统特朗普签署备忘录，要求相关部门确定与每个外国贸易伙伴的“对等关税”。

这是继针对加拿大、墨西哥和中国加征关税（加墨两国被暂缓30天）、对所有进口钢铁征收关税后，特朗普挥出的关税第三棒。

此举被认为是特朗普对外发动“贸易战”的扩大和升级。

“对等关税”有何特别之处？冲击力究竟有多大？实施前景又如何？

1 何为对等关税？

特朗普所谓的“对等关税”是指美国将对其他国家进口商品征收与该对美国出口商品相同税率的关税。

据美国贸易专家解释，“对等关税”包含三个层面。

一是国家层面的“对等关税”。如，如果某国对美国商品征收100%的关税，美国将对该国商品征收100%的关税。

二是各国在产品层面的“对等关税”，这将使美国对贸易伙伴的产品逐一征收关税。

如，美国对来自欧盟的汽车征收2.5%的关税，但欧盟对来自美国的汽车却征收10%的关税。一旦实施“对等关税”，美国将把进口欧盟汽车的关税提高到10%。

三是非关税壁垒等层面的“对等关税”。这一层面较复杂，将涉及增值税等内容。

据《纽约时报》及《国会山报》的说明，“对等关税”措施将依据与美国进行贸易的国家其自身所采取的一系列贸易措施而制定，包括其他国家对美征收关税的水平、对本国产业提供的补贴、汇率以及任何美方认为存在不公平的行为。

特朗普13日说，除“对等关税”外，还要对汽车、半导体和药品另行征收进口税。

2 为何对等关税？

“对等关税”是特朗普核心竞选承诺之一，按照他的说法，是推行“美国优先”议程、实现所谓“公平贸易”、维护国家安全的重要工具。

备忘录说，美国的政策是要“减少庞大且持续的商品贸易逆差”，并解决与外国贸易伙伴之间“其他不公平和不平衡的贸易问题”。

在特朗普看来，其他国家对美国商品征收高关税，一直在“剥削”美国，完全是不公平的贸易。

根据世界贸易组织的数据，美国前15大贸易伙伴的贸易加权平均关税税率大都高于美国。

其中，印度为12%，韩国为8.4%，巴西为6.7%，越南为5.1%，欧盟国家为2.7%，均高于美国的2.2%。

虽然欧盟的加权平均关税并未大幅高于美国，但特朗普对欧盟10%的汽车关税耿耿于怀。

同时，他特别不满欧盟的增值税，其最低标准税率为15%，特朗普认为“高得离谱”。

特朗普的贸易顾问纳瓦罗曾撰写过一份报告，指出其他国家对美国征收较高关税的产品比例达67%，关税差距达12.3%，而美国征收较高关税的产品只有20%，差距为8.7%，关税相同部分仅占13%。

在特朗普方面看来，美国在关税上整体是吃亏的，大多数国家都在占美国便宜。

“很简单，如果他们向我们收费，我们就向他们收费。”这就是特朗普的逻辑。

而且，相比统一关税，特朗普认为，“对等关税”是唯一公平的方式。



关税负担最终将落在美国消费者身上

在复旦大学美国研究中心副主任宋国友看来，统一关税是无差别征收，对等关税强调对等互惠，但无论是统一关税还是对等关税，其实换汤不换药，本质还是美国的关税霸凌行为。

宋国友还强调，不能光看平均关税数据高低，美国与其他国家的不对等关税背后有历史经纬和世界贸易组织的原则安排。

按照世贸组织的原则，发达国家承诺实行低关税，以推动自由贸易、开放市场。发展中国家可适度保留高关税。因为发展中国家经济发展相对落后，难以与发达国家正面竞争，需要通过适度高关税保护本国产业和经济发展。

为此，有观点指出，特朗普推出“对等关税”的目的是重塑全球贸易架构，以便营造更有利于美国的贸易环境。

“特朗普未必是想仅仅征收更高关税，而是要将对等关税作为谈判筹码，迫使其他国家进行新的贸易谈判，以改写贸易规则。”SPI资产管理公司交易和市场策略负责人斯蒂芬·英尼斯说。

3 影响会有多大？

宋国友指出，对美国来说，在目前国内通胀有所反弹的情况下，一旦征收“对等关税”，将会增加进口商品的成本，将进一步加剧通胀压力，使通胀问题更难解决。

如果通胀反弹甚至恶化，将对美国经济增长带来负面影响。

经济学家表示，关税负担最终将落在美国消费者身上。因为被征税的进口商将成本转嫁给零售商，零售商再以涨价方式转嫁给消费者。

彼得森国际经济研究所指出，如果特朗普最终对墨西哥和加拿大征收25%的关税，那么，对中国、墨西哥和加拿大商品

征收进口税的直接成本总额，将相当于普通美国家庭每年的税收增加1200多美元，“对等关税”还会使这一数字扩大。

对全球而言，有分析认为，“对等关税”或进一步激化贸易紧张局势，引发新一轮“关税战”，进而破坏多边贸易体制，阻碍世界经济发展。

就地域国别看，彭博经济研究预计，如果征收“对等关税”，相较发达经济体，新兴经济体及发展中国家将面临更大冲击。

特别是印度、巴西、越南以及其他东南亚和非洲国家将首当其“冲”。因为这些国家与美国的“关税差”最大，而且部分国家还对美存在明显的贸易顺差。

宋国友认为，“对等关税”对中国也会产生影响，但是影响程度与特朗普的最终实施路径、其他配合政策（如投资政策）以及双方潜在的谈判有关。

宋国友进一步指出，如果“对等关税”付诸实施，将会带来两大冲击。

第一，将重塑甚至颠覆二战后以关贸总协定、世贸组织为主要机制的全球贸易自由化进程，低关税时代将不复存在，全球贸易格局会在很长一段时间内处于混乱状态。

第二，将给世界经济带来很大不确定性，其他国家的出口和经济增长将因被征收“对等关税”而受到抑制，特别是二战后形成的新自由经济体系将会面临重置的巨大挑战，国家之间的经贸关系面临重整。

4 实施有何挑战？

值得注意的是，特朗普并未如先前所说立即实施“对等关税”，备忘录没有给出“对等关税”的征收时间。

有分析显示，特朗普此番公布的“对等关税”不会立即征收，签署备忘录意味着特朗普政府将启动相关关税的制定流程。

但白宫官员表示，特朗普希望迅速采取行动，可能需要“几周”而非“几个月”来落实。

国际贸易专家认为，“对等关税”理论上容易理解，但是实际操作很复杂，难度较大。

世界海关组织(WCO)186个成员的关税税率差异极大，各国通常对不同类别的商品征收不同形式的关税。

与此同时，美国关税涵盖从数百个国家进口的数千种产品，各国都有不同的贸易协定和现行关税。若要精准匹配各国关税，需要对数万种商品进行动态调整。

“这种数据处理能力几乎只有AI才能达到。”立信国际会计师事务所贸易专家达蒙·派克说。

专家还指出，全球贸易协定中存在大量特殊条款，如自贸区优惠、配额限制等，将进一步增加复杂度。

关于实施前景，宋国友认为，“对等关税”的实施前景确实存在一些不确定性。涉及节奏、对象、税率、商品种类等多方面，后续需要观察特朗普政府的研究结果、其他国家的反应以及美国与其他国家的谈判情况，才能呈现最终的政策面貌。

各方反应

欧盟：朝着错误方向迈出的一步

欧盟委员会14日发表声明称，欧盟认为美国总统特朗普提出的“对等关税”政策是朝着错误方向迈出的一步。

欧委会表示，欧盟认为美国对其出口商品加征关税是不合理的。关税加剧了经济不确定性，破坏了全球市场的效率和一体化。

声明中强调，欧盟将坚决、立即对不合理的“自由公平贸易的壁垒”作出回应，欧盟将始终保护欧洲企业、工人和消费者免受不合理关税措施的影响。

莫迪：已经宣布对美国削减关税

正在美国访问的印度总理莫迪13日在白宫同美国总统特朗普举行会谈，之后举行新闻发布会。特朗普大谈生意经，频频施压。莫迪则表示，已对美削减关税。

特朗普表示，“印度对美国设置多高的关税，美国就会对印度设置相同的税率”。同时，双方的合作框架将在经济上强化两国的联系，并宣布“今年起，我们将向印度增加数十亿美元的军售，我们还在为最终向印度提供F-35隐形战机铺平道路”。

莫迪则表示，双方将设定一个目标，到2030年，要将印美两国双边贸易额翻一番，达到5000亿美元，且印度已宣布对美国削减关税。

专家观点

萨克斯：特朗普的关税政策注定失败

美国著名经济学家、哥伦比亚大学经济学教授、可持续发展中心主任杰弗里·萨克斯表示，美国总统唐纳德·特朗普激进的关税政策将注定失败，因为他高估了美国市场对中国的重要性，也高估了美国对中国的影响力。“中国将在全球实行贸易多元化，而美国将在其他市场上失去自身的出口竞争力。”

萨克斯警告说，特朗普的关税政策可能会加剧美国的通货膨胀，他说：“额外的关税肯定会降低美国民众的生活水平，一部分原因是物价会更高，另一部分原因是收入增长也会停滞。”

为了应对特朗普关税政策的负面影响，萨克斯建议中国应多元化出口，促进人民币国际化，并鼓励中国企业在亚洲和非洲进行对外直接投资。

据央视、新华社、解放军报、中国日报