



# 奋进的春天

全国两会特别报道

## 报告解读

# 过去五年,全国财政支出70%以上用于民生 GDP去年增长3% 今年目标5%左右

李克强总理在政府工作报告提出：“今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右。”

2022年,我国国内生产总值增长3%。

去年增长3%,今年目标5%左右,意味着什么?意味着我国预期持续向好。从3%到5%,增速提高两个百分点,这是经过科学研判,结合国情、世情而拟定的目标。

事实上,去年底,我国经济运行已经企稳,今年年初更是出现了显著回升。继续拓展经济回升态势,实现国内生产总值增长5%左右的目标,是完全有希望的。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,5%左右的增速目标不仅体现了发展,更体现了高质量发展。

值得一提的是,过去五年,全国财政支出70%以上用于民生。



### 1 过去一年

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开,描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上,全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求,加大宏观调控力度,实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定,我国发展取得来之极不易的新成就。

**在攻坚克难中稳住了经济大盘,在复杂多变的环境中基本完成全年发展主要目标任务**

- 全年国内生产总值增长 **3%**
- 城镇新增就业 **1206万人**
- 年末城镇调查失业率降到 **5.5%**
- 居民消费价格上涨 **2%**
- 货物进出口总额增长 **7.7%**
- 财政赤字率控制在 **2.8%**
- 国际收支保持平衡
- 粮食产量1.37万亿斤,增产 **74亿斤**

### 释疑

#### 今年政府工作报告有哪些特殊之处?

今年两会恰逢换届之年。这份换届之年的政府工作报告有两个特殊之处。

**回顾过去**  
今年的政府工作报告共分为两个部分,第一部分是“过去一年和五年工作回顾”

一般而言,非换届年时,政府工作报告会总结过去1年来的重点工作;换届年时,政府工作报告一般会总结回顾过去5年来的重点工作。与换届年政府工作报告不同的是,今年报告在开篇中着重增加了不少对过去1年工作的回顾内容。

**今年建议**  
今年政府工作报告的第二个部分是“对今年工作的建议”

一般而言,非换届年时,政府工作报告会提出多项当年政府工作的具体任务;换届年时,政府工作报告提出的都是工作建议。与往年报告相比,尤为罕见的是,“外资”在政府工作报告中被单独作为一项重要内容提出了要求。

### 2 过去五年

过去五年极不寻常,极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验,如期打赢脱贫攻坚战,如期全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。

- 再上新台阶 经济发展**  
国内生产总值 **增加到121万亿元**  
五年年均增长 **5.2%**  
十年增加近70万亿元,年均增长 **6.2%**  
粮食产量连年 **稳定在1.3万亿斤以上**
- 任务胜利完成 脱贫攻坚**  
经过八年持续努力  
**近1亿农村贫困人口实现脱贫**  
历史性地解决了绝对贫困问题
- 成果丰硕 科技创新**  
一些关键核心技术攻关取得新突破  
科技进步贡献率 **提高到60%以上**
- 进一步优化 经济结构**  
高技术制造业增加值 **年均增长10.6%**  
装备制造业增加值 **年均增长7.9%**  
常住人口城镇化率从 **60.2%** **提高到65.2%**
- 更加完善 基础设施**  
高速铁路运营里程 **从2.5万公里增加到4.2万公里**
- 持续深化 改革开放**  
货物进出口总额 **突破40万亿元**
- 明显改善 生态环境**  
地级及以上城市细颗粒物(PM2.5) **平均浓度下降27.5%**  
设立首批国家公园
- 不断提高 人民生活水平**  
基本养老保险参保人数 **增加1.4亿**  
**覆盖10.5亿人**  
基本医保水平稳步提高

### 3 对今年政府工作建议

要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,按照中央经济工作会议部署,扎实推进中国式现代化,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹国内国际两个大局,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,大力提振市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,有效防范化解重大风险,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长,持续改善民生,保持社会大局稳定,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

#### 今年发展主要预期目标

- 国内生产总值 **增长5%左右**
- 城镇新增就业 **1200万人左右**
- 城镇调查失业率 **5.5%左右**
- 居民消费价格 **涨幅3%左右**
- 居民收入增长与经济增长基本同步
- 进出口促稳提质,国际收支基本平衡
- 粮食产量保持在 **1.3万亿斤以上**
- 单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降
- 重点控制化石能源消费,生态环境质量稳定改善

要坚持稳字当头、稳中求进,保持政策连续性针对性,加强各类政策协调配合,形成促进高质量发展合力

- 积极的财政政策 **要加力提效**
- 稳健的货币政策 **要精准有力**
- 产业政策 **要发展和安全并举**
- 科技政策 **要聚焦自立自强**
- 社会政策 **要兜牢民生底线**

#### 今年经济社会发展重点工作

- 着力扩大国内需求
  - 加快建设现代化产业体系
  - 切实落实“两个毫不动摇”
  - 更大力度吸引和利用外资
  - 有效防范化解重大金融风险
  - 稳定粮食生产和推进乡村振兴
  - 推动发展方式绿色转型
  - 保障基本民生和发展社会事业
- 据新华社

## 令人振奋的数字背后 是普通人的温暖人生

在李克强总理1.7万余字的政府工作报告系统性回顾了过去五年的政府工作,还提出了2023年发展的主要预期目标,这其中一串串数字令人振奋。这些在全国层面上的数字,背后不仅有重庆人民的贡献,也代表着一个个普通人的温暖人生。

### 1 关键词:棚改

**棚户改造让我还能再住30年**  
报告摘录:在政府工作报告中指出,多年累计改造棚户区住房4200多万套,上亿人出棚进楼、实现安居。

重庆市九龙坡区杨家坪街道近年来全力推进辖区老旧小区棚户区改造工程,进一步提升人民群众的人居环境。记者在杨家坪街道前进路4号看到,这栋建于上世纪90年代初的9层居民楼墙体涂成黄色,楼下坝子铺上了红色的塑胶颗粒,还安装了一些健身器材。楼道里干净整洁,墙壁雪白。谁曾想到,一年多以前,这里灰旧破败,楼道里各种牛皮癣,线缆乱如蜘蛛网,居民下楼连活动腿脚的地方都没有。“我在这里住了30年,从一开始的新房子,一步步成为破房子,搬不走又拆不起。你看见现在好漂亮,再住30年都没得问题。”居民刘永学大爷说起社区环境的变化,深有感触。杨家坪街道副主任王益向记者透露,目前街道正在进行第三期老旧小区改造,已经完成了85%,范围为团结路社区、前进路社区,涉及23栋建筑、住户1195户。而在整个重庆市范围内,坚持以人民为中心的发展思想,以住有所居、居有安全为目标,截至2022年年底,全市累计完成棚户区改造28.29万套,惠及群众约100万人。在“十四五”期间,全市力争启动棚户区改造10万户。

### 2 关键词:减税降费

**减税降费提振了我们的信心**  
报告摘录:五年累计减税5.4万亿元、降费2.8万亿元,既帮助企业渡过难关、留得青山,也放水养鱼、涵养税源,年均新增涉税企业和个体工商户等超过1100万户。

创办于1999年的重庆河海碳素制品有限公司是一个股份制高新企业,主要业务涉及精细碳素制品、金属成型、粉末冶金、机电产品研发等领域。近两年公司业务尽管受到新冠疫情影响,但每年的产值仍上亿元。公司总经理曹智勇说,公司业绩逆势上扬的背后,是因为有国家的减税降费政策支持,也与重庆良好的营商环境和有关部门的扶持息息相关。深化增值税改革后,增值税税率下调,仅此一项,公司一年少缴纳增值税近百万元。而近几年地方政府对参与西部大开发的企业、高新企业有一定的扶持补贴,他所在的公司也是受益企业。新冠疫情期间,重庆对企业又出台了相关税费、社保缓交等政策,也极大地减轻了企业负担,不少企业得以快速恢复元气,步入发展正轨。

在重庆,一系列税费支持政策,既聚焦制造业等重点行业和科技创新等重点领域,又进一步加大对中小微企业经营主体的支持力度。来自重庆市税务局的数据显示,2022年重庆累计新增减税降费及退税缓缴税费超680亿元,为缓解经营主体资金压力、增强发展内生动力、助力稳住宏观经济大盘发挥了重要作用。

### 3 关键词:粮食安全

**今年全市产粮目标216亿斤以上**  
报告摘录:五年来,我们保障国家粮食安全,大力实施乡村振兴战略。完善强农惠农政策,持续抓紧抓好农业生产,加快推进农业农村现代化。

“政府工作报告提到稳定粮食产量,给了我们种植户极大信心。”南川区东城街道三秀社区老支书邢伯树望着眼前金灿灿的花海说,他种了近50年油菜,这是第三年播种“庆油3号”油菜种子,亩产籽多,出油率高,如今已推广到整个社区。来自市农业农村委数据显示,2022年,重庆全年粮食播种面积3070万亩,蔬菜、油品、水产品产量创历史新高。今年,重庆将通过种业自主研发,建设高标准农田、提高农田利用率,为粮食生产稳质增效。

目前,国内食用植物油年消费量位居世界前列,但自给率仅30%左右。近年来,我市油菜育种专家一直潜心研究,不断提高油菜品质,陆续推出高产和高含油量油菜品种。2016年,重庆市农科院油菜团队首席专家黄桃翠主持选育“庆油3号”。2019年,她又选育出含油量高达51.54%的“庆油8号”,再次领跑全国。目前,“庆油”系列在重庆推广种植面积将突破200万亩,种植面积较去年增长约40%。“今年重庆农业工作有8项重点任务。”市农业农村委相关负责人称,在抓好粮油生产方面,今年全市粮食播种面积和产量目标是3012.2万亩、216.1亿斤以上。

### 4 关键词:高铁高速

**成渝共建轨道上的双城经济圈**  
报告摘录:五年来,全国高速铁路运营里程从2.5万公里增加到4.2万公里,高速公路里程从13.6万公里增加到17.7万公里。

“突破4000米!”3月3日凌晨,随着钻机隆隆的轰鸣声,工区经理王曙光宣布,巫云开高速控制性工程,朝阳特长隧道和丁家特长隧道开挖取得标志性突破,累计开挖进尺突破4000米。巫云开高速2025年贯通后,将加快万开云板块同城化,和渝东北三峡库区城镇群建设。巫云开高速2025年建成后,从开州经云阳至巫溪,车程预计缩短1小时以上。将串起红池坝、雪宝山、汉丰湖、张飞庙等,助推沿线旅游资源开发。据了解,今年全市交通计划投资1100亿元,一季度计划投资约242.1亿元,同比增长10.4%。“成渝共建轨道上的双城经济圈。”据市交通局相关负责人介绍,交通建设中将以对外通道为重点,构建“米”字形高铁网,加快成渝中线高铁、渝西高铁、渝昆高铁、渝万高铁、成达万高铁和渝湘高铁重庆至黔江段6条高铁917公里建设,年内启动建设渝宜高铁159公里,大力实施成渝铁路重庆站至江津站改造等项目。促进高铁与干线铁路等四网融合发展,到2027年高铁通车里程近2000公里,基本实现1小时成渝双核直连,加快实现3小时毗邻省会互通,6小时北上广深通达。在高速公路方面,加快建设渝湘复线、万州至达州等25个在建项目1391公里,开工成渝高速公路扩容、渝遂高速铜梁至潼南段改扩建2个项目160公里,建成江津至泸州北线、铜梁至安岳和巫溪至镇坪3个项目169公里。到2027年高速公路通车里程突破5000公里,川渝间省际通道达到20个。

### 5 关键词:创新研发

**未来重庆研发经费投入年增长10%以上**  
报告摘录:全社会研发经费投入强度从2.1%提高到2.5%以上,科技进步贡献率提高到60%以上,创新支撑发展能力不断增强。

位于两江新区水土园区的重庆华数机器人有限公司,是我市一家国家级小巨人企业,公司每年研发经费投入强度超过10%,它是重庆研发经费投入逐年增加的一个缩影。“看了政府工作报告,非常让人振奋。报告中提出突出企业科技创新主体地位,这对我们来说是一个利好消息。”公司研发部副总经理夏亮随后指着一台六轴的大型工业机器人说,“它工作起来,相当于六七个工作人的工作量,新能源整车生产企业装上这种大型帮手,可以成倍提升生产效率。”如今,新能源车企需要更多大型的机器人帮忙提升产能。作为为现代高质量制造业服务的工业机器人提供商,华数机器人公司的业务也更加繁忙,通过科技创新为工业机器人赋能,工业机器人再将科技内涵传导给汽车生产厂家,“华数为他们的智能化生产线提供工业机器人。”根据重庆市政府工作报告,(过去五年)全社会研发经费支出增长1.9倍,研发人员总量实现翻番,万人发明专利拥有量增长1.2倍,技术合同成交额增长5倍。(未来五年)深入实施科教兴国、人才强国行动,力争全社会研发经费投入年均增长10%以上,研发投入强度超过全国平均水平。重庆晨报记者 廖平 陈军 王尊