



# 老年人基本生活安全咋保障？ 国家基本养老服务清单来了

由中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推进基本养老服务体系建设》的意见》5月21日向社会公开发布。

基本养老服务内容有哪些？如何提供这些服务？民政部养老服务司有关负责人近日回答了记者提问。

## 现状

### 65周岁及以上老年人达2.1亿

截至2022年底，全国60周岁及以上老年人超过2.8亿，占全国总人口19.8%，其中65周岁及以上老年人达2.1亿，占全国总人口14.9%，人口老龄化形势严峻。

党的十八大以来，我国养老服务制度体系加快完善，基本养老服务的公平性、可及性不断提高。同时，基本养老服务依然是新时代养老服务工作的短板弱项，发展不平衡不充分问题仍然突出，其基本概念和服务对象、内容、标准需要进一步明确。

“意见在中央文件中首次确定了推进基本养老服务体系的内涵和主要任务，明确了政府、社会、市场和家庭在基本养老服务中的职责定位，明确了基本养老服务涵盖物质帮助、照护服务、关爱服务等主要内容，突出了对老年人生活安全与失能长期照护服务保障。”这位负责人表示，意见是推动解决老年人在养老服务方面急难愁盼问题，兜住底、兜准底、兜好底的重要制度设计。

## 亮点

### 制定《国家基本养老服务清单》

制定《国家基本养老服务清单》是此次意见的一大亮点。这位负责人介绍，《国家基本养老服务清单》以保障老年人的基本生活安全为主线，对现行有效的法律法规和政策文件中已经明确的涉及老年人的基本服务项目进行了梳理归纳，整合到基本养老服务的制度框架下。清单包含物质帮助、照护服务、关爱服务等三大类16个服务项目，并分别明确了每个项目的服务对象和内容。“将养老服务划分为基本养老服务和非基本养老服务，并且用清单化、标准化的方式将基本养老服务作为公共产品向全体老年人提供，是根据我国国情作出的一项创新性政策举措。”这位负责人表示，这样的政策举措可以让地方政府对现阶段保障养老服务“重点要保什么”“保到什么程度”做到心中有数，把有限的财力用到老年人最关心的领域、用到老年人生活最需要的关键环节。同时，也有利于广大老年人对于能够从国家、社会得到什么样的服务保障，做到心中有底。

## 保障

### 国家直接提供和社会力量参与

目前我国各地区的发展仍不均衡，老龄化程度差距明显。在此背景下，应当如何实现基本养老服务的公平保障？这位负责人表示，一方面，党中央、国务院已经明确的我国老年人应该享有的基本养老服务，原则上要做到全覆盖、不漏项，《国家基本养老服务清单》所列的服务项目必须在现阶段基本落实到位；另一方面，省级及以下政府可以根据当地经济发展实际和老年人需要，研究提出地方具体的实施项目和标准，在满足人民群众基本养老服务需要与国家财政保障能力之间找到最佳平衡点，能够使财政可持续，并按程序进行动态调整。

值得注意的是，意见明确基本养老服务主要由国家直接提供或者通过一定方式支持相关主体提供，这其中就包括充分发挥市场作用。

“各级民政部门要落实发展养老服务优惠扶持政策，鼓励社会力量参与提供基本养老服务，将政府购买服务与直接提供服务相结合，优先保障经济困难的失能、高龄、无人照顾等老年人的服务需求。”这位负责人说，具备条件的地方要优化养老服务机构床位建设补助、运营补助等政策，支持养老服务机构提供基本养老服务。

“下一步，民政部将发挥养老服务部门联席会议机制的牵头协调作用，推动各部门和地方按照职责分工做好落实。此外，民政部还将会同国家发展改革委等部门，建立健全评价机制，把基本养老服务体系建设情况纳入积极应对人口老龄化综合绩效评估。”这位负责人说。

据新华社

## 新闻延伸

### 居家养老赛道又迎新机 2026年规模可破500亿元

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进基本养老服务体系建设》的意见》。同时，正式发布了《国家基本养老服务清单》。

《意见》指出，基本养老服务在实现老有所养中发挥重要基础性作用，推进基本养老服务体系建设是积极应对人口老龄化国家战略，实现基本公共服务均等化的重要任务。

国家统计局公布的数据显示，我国未来10年将迎来最大的“退休潮”，平均每年有大概2000万人退休。随着中国人口老龄化的加剧，养老健康领域正迎来密集的政策利好。去年以来，国家出台多个文件，支持养老产业发展。国家卫生健康委等15个部门联合印发《“十四五”健康老龄化规划》，提出激发市场活力，引导社会资本举办医养结合机构，推动建设一批老百姓住得起、质量有保证的集团化、连锁化医养结合机构。国家发展和改革委员会等13部门印发《养老托育服务业纾困扶持若干政策措施》，提出支持养老领域企业发展智慧养老模式，帮助对接互联网医疗、康复辅助器具制造等资源，提供智慧化服务等。

华创证券指出，中国将进入以长寿为主导的老龄化阶段，养老已经成为一个潜力巨大的朝阳行业。

中国老龄科学研究中心对于养老产业需求的一项测算，中国老龄产业产值将在2050年突破100万亿元，届时将占GDP三分之一以上，与养老相关的产业发展空间巨大。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新表示：“从养老服务在我国的布局来看，主要分为居家养老、机构养老和社区养老。机构养老和社区养老，两者占总养老人口的10%左右，居家养老占90%。”

平安证券研报中指出，我国目前养老模式仍然以居家养老为主，但从人口普查的数据可以看到，我国人口流动增强且家庭规模缩小。没有专业人员辅助，失能或半失能老人的居家养老生活质量无法很好保障，所涉及的家庭照护者数量也非常庞大。以此来看，我国社区养老和机构养老的需求或将提升，行业迎来发展机遇。

同时，《意见》提出，将《意见》落成过程中，将秉持基础性、普惠性、共担性、系统性四大工作原则。

值得关注的是，艾瑞网发表的《2022年中国商业养老服务市场发展研究报告》显示，预计在2026年居家养老赛道规模可突破500亿元，商业养老市场整体规模可突破2000亿元。

随着居家养老赛道规模扩大，该如何促进养老行业长期发展呢？

董登新表示：“有两个方面非常重要。一是养老服务质量的规范，消费者维权标准等应该有国家标准、区域标准进行约束和监督，进行评级考核，从而引导养老服务机构形成品牌化、特色化、个性化的服务。另一方面应该着重解决资金问题，国家金融支持养老服务，本着扎根养老服务的意识，将股权、债权、信贷等资金和资本进入到养老服务产业中，致力于精耕细作养老服务，作为一种长期投资。”

据财联社

## 中俄青少年运动会在渝开幕

5月22日晚，由国家体育总局、重庆市人民政府主办的第九届中国青少年运动会在重庆开幕。国务委员谌贻琴出席开幕式并宣布运动会开幕，俄罗斯体育部部长马迪钦参加开幕式并致辞。

2022至2023年是中俄体育交流年，由习近平主席和普京总统于北京2022年冬奥会期间共同启动。本次运动会是中俄体育交流年2023年最重要的亮点活动，中俄双方代表团共440人来渝参赛，进行8个大项62个小项的角逐，并开展丰富多彩的人文交流活动，将为增进两国体育界合作、促进青少年交流和人民友谊作出积极贡献。

谌贻琴在重庆期间还实地调研了谢家湾学校、大田湾全民健身中心等，了解体育教育教学和全民健身活动开展等情况。谌贻琴强调，要进一步深刻领悟习近平总书记关于体育工作的重要指示精神，加强青少年体育工作，深入推进体教融合，促进青少年身心健康、全面发展。要广泛开展全民健身运动，持续增加设施和活动供给，不断提高人民身体素质和健康水平。

据新华社

## 世界卫生大会 再次拒绝涉台提案 外交部回应

外交部发言人22日就第76届世界卫生大会拒绝涉台提案答记者问。

记者问：第76届世界卫生大会再次拒绝将伯利兹等国提出的“关于邀请台湾以观察员身份参加世卫大会”的提案列入大会议程。请问中方对此有何评论？

发言人表示，第76届世界卫生大会总务委员会和全会分别做出决定，明确拒绝将个别国家提出的所谓“邀请台湾以观察员身份参加世卫大会”的提案列入大会议程。这已是世卫大会连续多年拒绝所谓涉台提案。这充分说明，一个中国原则是国际社会人心所向、大势所趋，不容任何挑战。

发言人说，台民进党当局罔顾各方意愿和台湾同胞民生福祉，执意唆使其所谓“邦交国”搞涉台提案，个别国家明里暗里支持怂恿，推波助澜。这些逆历史潮流而动、故意破坏国际规则的恶劣行径，受到世界上主持正义国家的一致反对。大会开幕前，近百个国家以专门致函世卫组织、发表声明等方式，表明坚持一个中国原则，反对台湾参加世卫大会的立场。

发言人表示，中国中央政府高度重视台湾同胞的健康福祉。在一个中国原则前提下，对台湾地区参与全球卫生事务作出了妥善安排。新冠疫情发生后，中国中央政府已向台湾地区通报疫情超过500次，过去一年批准台湾地区卫生专家参加世卫组织技术活动24批26人次。台湾地区设有《国际卫生条例》联络点，能够及时获取和通报突发卫生事件信息。所谓“国际防疫体系缺口”根本就是无稽之谈。

发言人说，我们再次奉劝民进党当局，民意不可违，玩火必自焚，“以疫谋独”绝无出路。中方也敦促个别国家，不要揣着明白装糊涂，停止将卫生问题政治化，停止借台湾问题干涉中国内政，停止“以台制华”的错误做法。

据新华社

## 拜登称 “预计与中国的关系将解冻” 外交部回应

5月22日，外交部发言人毛宁主持例行记者会。

外媒提问：美国总统拜登上周日表示，他预计与中国的关系将解冻。美方也在考虑撤销对中国国防部长的制裁，请问发言人对此有何回应？两国领导人是否有近期沟通的计划？

答：中美之间保持着必要的沟通，但是美国如果一边说要看沟通，一边不择手段地打压遏制中国，对中方的官员机构和企业实施制裁，这样的沟通诚意和意义何在？中方一贯坚决反对有关非法的单边制裁，已向美方表明了严正立场。美方应当立即撤销制裁，采取实际行动，为对话沟通扫清障碍，营造氛围，创造有利的条件。

中方始终按照习近平主席提出的相互尊重、和平共处、合作共赢的原则，发展中美关系。我们敦促美方端正对华认知，停止干涉中国内政，停止损害中国的主权安全和发展利益，同中方相向而行，以实际行动推动中美关系重回正轨。关于你提到的两国元首的具体安排，我目前没有可以提供的消息。

据人民日报客户端

