



# 狼没来！美国众议院投票通过债务上限法案

## 将送交参议院，参议院预计将于6月5日前完成投票

央视新闻消息，当地时间5月31日，美国国会众议院投票通过债务上限法案。

该法案由总统拜登和众议院议长麦卡锡促成，旨在提高美国31.4万亿美元的债务上限并削减联邦支出。众议院规则委员会于5月30日晚间以7比6的投票批准该法案进入全院辩论。

众议院在通过后会将会案送交参议院进行投票，参议院预计将于6月5日前完成投票。此前，美国财政部曾表示，如果国会不采取行动，美国最早可能在6月5日违约。

### 新闻纵深

## 猜猜看，“狼来了”喊到第几次，美国真的会破产？

“你的小孩手里有一张信用卡，他天天没事就买买买，结果把卡刷爆了，你们两口子必须帮他还钱。要是你都不知道他怎么花的钱，你会随便提高卡的额度吗？”

中国互联网上有个梗叫“官方吐槽最致命”。美国国会众议院议长麦卡锡把80岁老总统拜登比作熊孩子，这句吐槽不仅损，也很致命。

因为这可不是你手里的信用卡，而是全球最强大、最神奇的“信用卡”——美国主权信用债务（简称“美债”），它看上去可以无限透支，可以不断上调“授信额度”，让债主继续埋单。

然而，一旦这张“信用卡”被刷爆后无法上调额度，联邦政府又没钱还债，导致违约，后果必然是政府停摆、社会动荡，投资基建无法继续，美国经济衰退。在最极端情况下，美国将可能破产，并且牵连整个世界经济，包括中国。

当地时间5月31日，众议院投票通过了债务上限法案，政府将削减支出2.1万亿美元。

这还没完。6月5日美债就要触达31.4万亿美元上限，还得参议院投票通过该法案，才能避免违约的后果。

这声“狼来了”，回荡在历史深处已超百年。第二次世界大战结束后的77年里，美国会提高了102次债务上限，其中1960年以来78次，2000年以来20次。每次“狼来了”之后，并没有真的见到“狼”。

那么问题来了，“狼来了”喊到第几次，美国真的会破产？记者采访了多位专家，和你叨叨美债的前世今生。

### 一 美债危机是怎么来的？

“一个国家的财政收入，主要是两个来源：一是税收，二是借债。”著名国际问题专家、复旦大学国际政治系教授沈逸告诉记者，“美国这种西方资本主义制度，大资本形成了多个强大的利益集团，对白宫和国会有着巨大影响力，因此政客天生倾向于减少对资本的课税，但是福利、军费、行政等支出越来越沉重。既然靠收税不够用，只能通过滚雪球般的举债来支撑。”

第一次世界大战前，美国政府需要用钱时是一条一条提出来，办什么事得花多少钱，国会一条一条批准。二战期间军费暴增，举债爆表，政府找国会提高债务上限成为家常便饭。1980年代，美国政府开始大量举债。1985年，美国从净债权国变为净债务国。1990年迄今，美债规模从3.2万亿美元一路飙涨至超过31.4万亿美元。

过去，提高债务上限一直不是什么问题。只要政府说，我需要借那么多钱，国会基本是想都不用想——OK。不过，这番“和谐”景象自从“9·11”事件后再也难见到，代之以两党的剑拔弩张。

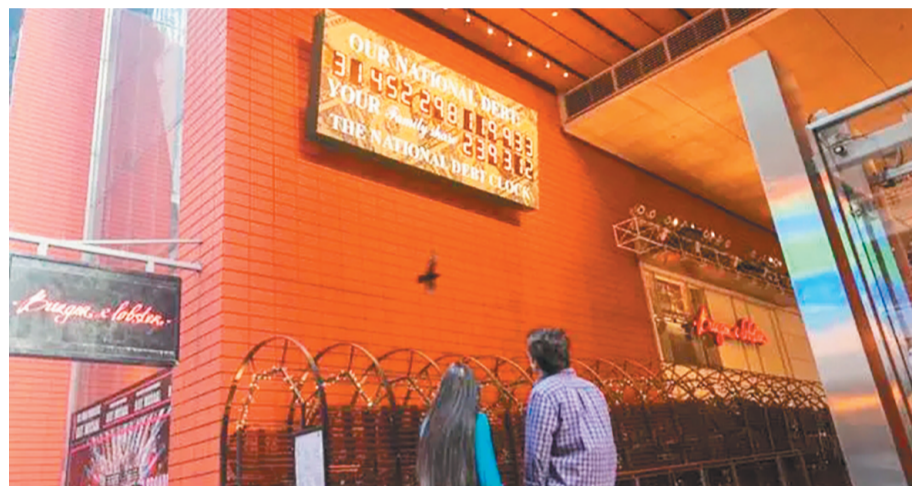
奥巴马上任时的2009年初，国债是5万多亿美元，才过两年多，2011年就飙升到14万亿美元！

共和党想要限制民主党政府毫无节制地花钱，要奥巴马削减开支，奥巴马不干，两边僵持不下。双方一直杠到债务违约期限的前一天，奥巴马才最终低头，同意削减2万多亿美元开支。众议院共和党人于是提高了债务上限，这才惊险度过了债务危机。

可是，全球市场吓坏了：好家伙，这可是号称“零风险”的“全球最佳避险资产”，关系到多少国家、企业和家庭的身家性命啊！你们两党拿这个玩火？

2011年8月，国际三大评级机构之一标准普尔首次将美国主权信用评级由最高的“AAA”降到“AA+”，前景展望为负面。这一举动击破了美债“零风险”的神话，而且至今尚未恢复“AAA”。

与穆迪和标准普尔并列的惠誉，已将美国的AAA评级列入“负面观察清单”。换句话说，如果国会通过债务上限法案，它可能会下调美国的债务评级。



5月27日，美国纽约曼哈顿，“国债钟”显示美国债务总额。

### 二 真的违约，会有哪些重大影响？

事实上，买美债最多的是其国内民众，然后才是海外债主。美债违约，损失最大的是买了国债的美国人。当然在美国，因此遭殃的远不止这些人。

日前，白宫经济顾问委员会警告，如果发生债务违约，美国经济将受严重损害，最为灾难性的长期违约可能导致830万人失业，股市暴跌45%。另有专家认为，届时美国经济将下跌4%以上。

根据最新的统计数据，每月有6700万美国人领社保金，很多人指着这些福利生活。另外，全国还有1910万退伍军人，再加上他们的家人，将有上亿美国百姓的生计会因为债务违约受影响。

试想一下，美国哪个政治人物禁得起损失上亿张选票？

著名国际问题专家、中国人民大学国际关系学院教授金灿荣认为，万一违约不仅美国信用和经济受到重创，世界经济也会大范围受损，其中包括中国经济。“我们在美国的一些债务，包括政府拥有的国债、私人拥有的公司债券，都会贬值，我们的资产会缩水。同时，债务危机肯定会大大影响美国人的收入，他们的消费就会减少，这样我们对美国的出口就会遇到困难。”

恒生中国首席经济学家王丹则认为，还有两个可绕开国会的解决方案：“一是铸造万亿美元价值的白金币，通过美联储批准将其存入美国联邦政府账户，可供联邦政府用于开支；二是发行溢价国债，对已到期的国债重新拍卖，新票面利率高于原票面利率，吸引投资者购买。”

### 三 债台高筑，美国怎么还没破产？

目前，美国债务规模占GDP比例超过了120%，而在2021年3月，曾达历史最高点132.4%。这是什么概念呢？

作为对比，举个例子：2022年陷入破产悲剧的国家斯里兰卡，在年底的这一比例是115.2%。斯里兰卡欠了那么多债，全国人民的生活陷入了水深火热。从去年7月起，斯里兰卡停止向普通民众出售燃油，成为1970年代以来全球首个“断油”的国家。民众没有汽油，买不起食物，不得不挨饿，每天只能用电10个小时。

美国经济再怎么通货膨胀，美国公司再怎么裁员，美国人的生活水平依然远高于斯里兰卡人，美国至今尚未破产。这就是美元霸权所带来的特权。

由于美元霸权的存在，作为全球头号支付货币和储备货币，包括美债在内的美元资产受到全球贸易商和投资者追捧，从而让美国能以低成本吸纳美元回流。美国还通过量化宽松政策压低美元汇率和国债收益率，稀释投资者权益，反复收割他国财富。

对此，戴高乐曾感叹：“美国享受着美元所创造的超级特权和不流眼泪的赤字，它用一钱不值

的废纸掠夺其他民族的资源和工厂。”美国尼克松政府财政部长康纳利也曾说过的一句“名言”：“美元是我们的货币，却是你们的麻烦。”

### 四 美债游戏，最终会怎样收场？

从逻辑上看，只要有人愿意接盘美债，美国就不会破产。但从长期看，美政府无限制举新债还旧债，雪球越滚越大，风险持续积累。这套玩法，让很多人想起同样是美国人发明的“庞氏骗局”。

“主权信用债从发明出来之后，本质上就是迎合资本无限膨胀的趋势，也很难说它就是一个‘庞氏骗局’，因为除非世界上所有债权人要求同时兑付，否则不存在严格意义上的主权债违约。”沈逸认为，即使真到违约的境地，为了避免大家同归于尽，最终总是会形成一种妥协的。

尽管两党眼下就债务上限达成了协议，短期仍是威胁世界经济安全的重大风险。长期看，华盛顿在化解美国巨额债方面表现出的政治无能，正严重损耗美国信誉，必将加速美元霸权衰落。

“美债的主要问题就是，由单一国家主权信用货币充当世界最主要的通用货币，以此为基础建立起来的一套世界范围的金融货币体系，是有天生缺陷的、难以持续的。”沈逸说。

“在可预见的将来，美债的走向可能还是相对稳定，这跟美国综合国力继续保持世界第一有着一定的关系。”沈逸对记者分析道：“不过，随着美国经济体量在全球比重的进一步下降，全球的金融秩序也会做出相应调整。”

在债务危机的刺激下，世界国会如何应对？

沈逸的答案是：“大家都会更注重储备货币和储备资产，最终的走向是会向牙买加协议回归，就是搞特别提款权单位里的货币篮子。货币篮子中，不同国家的主权信用货币的份额，应该体现该国实体经济规模在全球的比值，从而让全球金融秩序恢复到一种较为良性的状态。”

据央视新闻客户端、潮新闻客户端等



5月22日，白宫前，国会众议院议长、共和党人凯文·麦卡锡就债务上限问题与总统拜登谈判后答记者问。新华社发