



魏庄安置房配套项目中的“断头路”

没有使用过的立体车库 满是灰尘和飞絮

一个车库、一个安置房配套项目、一条约560米路 涉及4000多万元中央资金 这三个民生项目为何全烂尾?

近年来,为了促进地方经济、社会事业的发展,每年中央财政都会对符合条件的地方政府投资项目和企业投资项目给予一定的投资资金补助,涉及的领域包括保障房建设、污染治理、节能减碳等方面。这些资金对地方建设起到了积极的推动作用。然而,记者前不久在河南省长垣市采访时了解到,当地一些中央财政投入建设的保障房配套项目却成了摆设。

按照《河南省保障性安居工程配套基础设施建设2016年中央预算内投资计划表》的内容,当时河南长垣列入的项目包括蒲光社区安置房配套项目、食品公司安置房配套基础设施项目、长垣县魏庄棚户区改造工程项目,这三个项目总共涉及中央预算内资金4000多万元。七年的时间过去了,这些项目实施得怎么样,是否达到预期的效果呢?记者对这三个项目进行了调查。

一个车库 标的461万,烂尾了

我们首先来到长垣的和平里小区,这里实施的是计划表中食品公司安置房的配套项目。按照计划,这里利用中央资金修建起三座立体车库作为小区的配套。可是居民反映立体车库的确修起来了,但是根本没有被使用过。

走进这个车库,里面满是灰尘和飞絮,地上也没有停过车的痕迹。有的地方已经破损,连电路都没有正式通上,有的角落甚至成了堆放垃圾的地方。立体车库是一种能大量存取停放车辆的机械设备系统,可以解决地面车位少的难题。建好的立体车库闲置废弃,这背后的原因到底是什么呢?记者找到小区的物业了解情况。

河南长垣市和平里社区物业公司经理梁彩云:“到目前为止,没有把技术管理权转交给我们。”

这个立体车库究竟是谁建的?建成之后又为什么不交付给物业使用呢?物业经理说,这几座车库都是棚改小区的开发商申请修建的。

长垣奥起房地产开发公司负责人付彩廷说:“地面停车位因为怕不够,既然有政府扶持政策,申请立体停车位。”

这位负责人说的政府扶持政策就是中央的专项资金。当时的申报材料显示,2016年,这个小区也就是食品公司棚户区改造安置房的立体车库项目以及物业卫生用房一起被列入河南省保障房基础设施的中央预算内投资,预计下达投资542万元。好事为什么烂了尾呢?我们找到立体车库的承建公司了解情况。这家公司的负责人说,这类立体车库在实际使用中大多数都不好用。

河南长垣市棚户区改造办公室主任董鹏说:“车库如果实施了,对群众也好政府也好,包括个人都有利。结果做成了对群众有利的没有做到位,而是自己有所收益。”

毫无疑问,车库的承建企业奥起实业成了这个项目最大的受益者。根据当时的中标文件,他们以461万元的价格中标,建设123个车位,平均每个车位价格近4万元。而记者在奥起实业采访时了解到,即使是现在,他们对外开出的市场价格每个车位也就2万元左右。

市场价2万元左右的价格,到这个小区的项目实施时公司以近4万元的价格中了标,这中间的利润空间可真不小。即便如此为什么车库仍然没能正常交付使用呢?记者调查了解到,这背后的原因和相关部门的项目管理不到位也不无关系。按照长垣市棚户区改造办当时发布的招标方案,招标的内容不仅包含立体车库的建造,还明确包括了“安装调试人员的培训、试运行和交付使用”。

不仅是没有投入使用,实际上,这三座车库连最基础的数目也没有最后完成。这三座车库共123个车位是在2017年底完成建设的,可是在2018年6月,车库修建方就收到了当地规划局的拆除决定书,要求他们在15日内自行拆除其中的一座。

河南长垣市自然资源和规划局副局长毛用霞说:“住户也举报了,说影响采光,所以下了拆除处罚决定书,结果15天时间没有到,他自行拆除了。”

这个车库拆除之后,公司并没有找地方重建,而是将一堆废料堆在小区。但这并不影响相关部门在2019年将剩余的近百

万元项目资金尾款全部拨付给了公司。

车位数量不够,也没有交付使用,公司却已拿到了全部466万元的财政资金。这样一来,后期的试运行、交付运营等问题就没人再管了。小区停车难的问题依然没有解决。

一个安置房配套项目 1800多万元到位后,没了下文

计划表中的第一个项目结果是资金花完了,车库成了摆设。计划表中的下一个项目情况又怎么样呢?我们来看看蒲光社区安置房配套项目。当地提交申请,计划修建一座幼儿园和卫生室以及其他相关配套,中央财政总共拨付1800多万元。但是记者在小区内走了两圈,并没有发现新修的幼儿园。

河南省长城建设公司副总经理宋广军说:“本来申请在小区南区,南区那个地方不现实。原来考虑非常好,规划协调调整不了,所以说没有弄。两个区域规划好了,不能说冒出一栋楼,肯定不能这样,所以那时候申请方案想象得很好,最后实现不了。”

幼儿园说是没地方修建,而卫生室又在哪儿呢?在蒲光小区的门口有一排商业门面房,开发商说其中的两间门面房就是卫生室。根据当时蒲光小区这批配套项目的中标文件显示,2016年12月,长城建设公司中标了这个项目,而这栋卫生室所在的建筑竣工日期也是2016年12月,也就是说这个项目在招投标进行时,整个大楼就已经竣工了,这又何来新建卫生室一说呢?

河南长垣市棚户区改造办公室主任董鹏说:“先建设后争取资金,考虑到实际用途。”

说是考虑到实际用途,实际上,这个所谓的卫生室到现在也没有投入使用。专款专用是我国财政专项资金的基本要求,中央财政资金在这个项目投入的1800万元到底用在哪儿去了呢?

蒲光社区的这个项目当地向上申请了1800万中央资金,实际只往下拨付了600万元,其余资金被用在了何处,也不得而知。根据我国《中央预算内直接投资项目管理暂行办法》,未经批准擅自调整建设标准或者投资规模、改变建设地点或者建设内容的;转移、侵占或者挪用建设资金的,都属于违规行为。对于这种现象,当地负责项目监管的市发改部门又如何看待的呢?

河南长垣市发改委城镇发展科科长陈锋说:“我们对它的管理,起于项目立项,止于项目竣工,这是我们监管的过程,项目竣工之后我们就交付了,他们使用过程中管理的问题,超出我的职责范围了。”

一条约560米路 竣工期过了6年依然是断头路

说是项目竣工之后就不归发改部门监管了,可是记者在采访中发现,计划表中的第三个项目也就是魏庄安置房配套项目,甚至就没有完工,这又是怎么回事呢?按照计划,当地要修建一条约560米的道路,连接起从纬八路到纬十路两条市政道路。中央财政总共拨付了1700万元的资金,计划将在2017年完工。可是,当我们来到这里了解情况时,发现六年时间过去,这条路仍然是断头路,还有200多米没有修通。

陈锋说:“据了解有一段因为拆迁问题,没有完全建完,还有一部分可能有停滞。”

为了建设这条道路,中央财政1700万元的资金早就拨付到位,但是路却没有完工。在这条道路的承建公司,记者了解到,他们实际上只收到了600多万元的资金。按照相关文件要求,地方发改部门和住建部门应采取措施加强项目建设实施的动态监管,并对不能按时开竣工、竣工验收不合格等项目将通过通报批评、收回或扣减中央预算内投资等措施予以惩戒。

记者采访结束后,当地对这几个问题项目进行了整改,现在车库、卫生室等正逐步投入使用。中央财政资金投入的都是当地的民生工程,要让中央财政资金用在刀刃上,真正推动发展、惠民利民、造福一方,就需要加强对资金落实情况、项目实施情况的有效监督。如果把中央财政的资金当成唐僧肉,只管申请,不管项目实施和实际效果,这样的“民心工程”如何能得民心?

锐评

如此“民心工程” 如何得民心?

明明是利国利民的大好事,最后却成了让人头疼的糟心事,令人遗憾,更让人气愤。中央拨付地方项目的资金是发展当地经济、利民惠民的,不容浪费。尤其是这笔资金拨给了安置房项目,意在帮助当地充分改善老百姓的生活质量。如今的尴尬场面,不仅辜负了中央财政的一番苦心,而且没有兑现给当地群众的承诺,着实给党和政府的形象抹了黑。

记者采访结束后,当地对这几个问题项目进行了整改,现在车库、卫生室等正逐步投入使用。事情到此似乎就暂告段落,但我们的省思不应结束。这些基础设施是2016年规划的,现在已经2023年了,这么多年来难道当地就没有关心一下,这些民心工程究竟有没有增进民生福祉,有没有方便人民群众?非要记者来监督推进才行?应该看到,近些年来,类似情况不止一次出现。种种案例都提示着,不缺资金支持的民生工程成了一些人眼中的“唐僧肉”,一旦监管失之于宽、失之于软,就会有黑手伸进来。

而且,整改绝对不是事情的终点,记者采访过程中所揭露的很多问题,依然还没有答案。为什么项目实用性不强却敢伸手向国家要钱?为什么一个项目当地向上申请了1800万元中央资金,实际只往下拨付了600万元?国家的钱都被用到哪里去了?其中究竟是否存在,存在多少违规违纪行为?这些问号都亟待深入调查来拉直。

而类似的民心工程变成糟心工程的乱象,其实在一些地方从未禁绝,总有人不把群众冷暖放在心上,不把国家规定放在眼里,不但不将公共资源优先用于改善民生,甚至连中央专门拨款的项目都敢玩猫腻,问题的症结在哪里?这就需要深入调查,从严追责,从根源上治理,以守护民心。

当务之急,就是健全公开透明机制、监督约束机制,不能资金一到位就“万事大吉”,还必须将民生工程的落实情况作为跟踪审计的重要内容安排。重点关注相关领域政策措施落实、资金分配管理使用、任务完成和项目实施绩效等情况。一旦发现猫腻,就要有法必依、执法必严。也有专家建议,为遏制民生保障领域频出“硕鼠”大要案,可尝试在一些民生保障项目中引入第三方机制,让具有代表性的公民或社会中介组织参与进来。

总之,用好中央资金,建好民生工程,既关乎一地的作风形象,也关乎百姓的获得感、幸福感、安全感。期待更多地方能够汲取教训,持续强化权力运行的监督制约机制,将每一项民生工程都建成经得起检验的民心工程。

据央视新闻客户端、上游新闻等