

两会新观察

今年的政府工作报告提到川渝高竹新区：重庆扎实推进成渝地区双城经济圈建设，全市域融入、全方位推进形成新格局。出台经济区与行政区适度分离改革推进方案，“川渝通办”事项全面落地。

2020年，党中央、国务院提出成渝地区双城经济圈建设。同年12月，被赋予探索经济区和行政区适度分离改革使命的川渝高竹新区，在此背景下挂牌成立。三年来，渝北、广安百余名干部共赴新区参与建设，硕果累累。日前，记者走进川渝高竹新区体验新区的变化，见证干部群众艰辛付出后的成效。

“三新”贺岁 川渝高竹新区引活水

新骨架新路子新产业，全国首个跨省域实体化运行共建新区见成效

1月17日8点过，距川渝高竹新区管委会10公里外的南北大道三期施工现场，几十名工人干劲十足，争分夺秒地画线、安设护栏。从重庆渝北区驱车前往川渝高竹新区上班的肖楠，不时停车查看工程进度，确保月底南北大道通车仪式如期举行。这条路肖楠已走了三年多。

2020年初，党中央、国务院提出成渝地区双城经济圈建设，被赋予探索经济区和行政区适度分离改革使命的川渝高竹新区，当年底在四川邻水县高滩镇挂牌成立。作为渝北区第一批抽调的骨干人员，肖楠是其中之一，任川渝高竹新区党工委委员、管委会副主任。三年来，川渝高竹新区从无到有，从零散布局到综合性新区，肖楠见证了太多项目竣工、企业落地。华丽转身的背后，是国家战略的指引，川渝政府的推动，以及两地干部群众的探索跟付出。

A 交通有了新骨架
路网立体化 构建两铁四高五快

1月16日19点过，肖楠赶回渝北区委拿材料，第二天中午12点前要处理完并提交。来回100公里，是他的工作常态。

“现在的交通改善多了，刚来时真叫‘行路难’。”2020年11月25日，广安市和渝北区抽调骨干人员正式到岗，渝北区最早一批干部去了10多人，干部轮换，目前满三年的只剩4人。那时，连接渝北跟高竹新区的南北大道二期尚未通车，走完南北大道一期后，还需绕行25公里长210国道，弯道多，冬天大雾浓。当初因干部不熟悉路，看不清前方，曾发生了好几起车祸，令人心有余悸。

“行路难”同时体现在时间上。初到高竹，第一个任务是内部筹备，理顺体制机制。“工作头绪多，加上交通不便，渝北、广安两地不少干部曾一个多月都没回过家。”肖楠说，川渝高竹新区是川渝共耕探索经济区与行政区适度分离的“试验田”，当时，高竹去渝北城区和广安市区的车程均需1.5小时左右，“赶路的时间比开会时间长”。

随着包茂高速高竹互通、南北大道二期2021年通车，新区交通得到改善。南北大道二期通车后，走国道少了15公里，节省半小时。南北大道尚剩10公里的三期工程，目前路面铺设已完成，正在画线、安装护栏、红绿灯等，计划月底全线贯通，届时新区至重庆中心城区的车程最快缩短至半小时。这是川渝高竹新区三年来交通最大的变化。

去年，川渝高竹新区提出“两铁、四高、五快”新的交通格局。“新区的交通骨架逐渐成形。”肖楠说，南北大道通往渝北，但往江北、南岸的路不方便。因此，规划连接重庆的其他通道迫在眉睫。第二条快速路“川渝路”已进入论证阶段，这条路与南北大道平行，由川渝高竹新区经兴隆连接渝北区桃源大道，就在机场路附近。

另外，包茂高速虽已开通高竹互通，但下道口离新区尚有16公里，对此，准备打通包茂高速和银昆高速联络线，为南北走向，在距离新区2公里的位置下道。建好后，实现新区快速上高速，给企业打通一条物流快速通道。

同时，渝广铁路、广涪柳铁路、合广长高速、水高长快速通道等交通“大动脉”已启动建设，川渝高竹新区融入重庆半小时通勤圈的现代综合交通路网雏形便会显现。

B 探索有了新路子
跨省一体化 哪边政策好用哪边

2020年，川渝高竹新区获川渝两省市共同批复设立，规划面积262平方公里，其中，广安市138平方公里、渝北区124平方公里，包括广安市邻水县高滩镇、坛同镇和渝北区茨竹镇、大湾镇部分行政区域，现有户籍人口18.3万人，成为全国首个跨省域实体化运行的共建新区，肩负着探索经济区与行政区适度分离改革的重大使命。

作为全国首个，这预示着没有先例。川渝高竹新区要发展就得创新、改革，打破行政壁垒，在区域内形成一体化的管理服务体制，推动改革创新。川渝高竹新区管委会流传着一句玩笑话：都说“摸着石头过河”，我们连石头都没有。

来到川渝高竹新区，处处可以感受到干部的风风火



川渝高竹新区

火和责任担当。

“新区共建意义重大，就是要蹚出一条有效协同的路，给成渝地区双城经济圈建设打个样。”肖楠说，川渝高竹新区涉及到四川重庆两地，重庆市渝北区、四川省广安市及邻水县三方财税体制存在诸多差异，经梳理对比现有差异118项。不仅如此，新区开展的每项工作，都可能涉及到川渝不同的政策和体制。

“难度可想而知。”肖楠举了一个例子，比如在建设领域，两省市的图集、标准、规范均不同。修条横跨川渝的道路，两边的设计、规范都不一样，一旦遇到类似问题，不仅要与渝北、广安沟通，有时还得跑川渝的省市级部门，讨论针对新区的单独方案。

在一张白纸上描绘蓝图，没有现成经验可借鉴、模仿，渝北、广安两地坚持边建设、边探索、边总结，在快速奔跑中发现问题，在解决问题中加速奔跑。

去年，国家发改委明确，川渝高竹新区是国家首个跨省域的共建示范区。因此，工作中不断摸索、探索，创新的工作要多一些。“两地协同，政策就高不就低，成本就低不就高。哪边政策支持力度大，就用哪边的。”肖楠说，新区已探索出一条新路子，这是两省市推动，两地干部同心协力的结果。新区提出行业“跨省一体化”发展，已完善住房公积金、市场监管及税费调解等跨省域服务机构，成功打通政务服务、税费征管、医保社保、水电气讯等领域办事通道，已基本实现“川渝通办”“办事不出新区”目标。

C 新区有了新产业
春节前选址 两大项目有望落地

谈到三年来的变化，用肖楠的话说，川渝高竹新区已是一座崭新的城市。截至2023年底，新区建成区面积已达6平方公里，市政城市骨架是三年前的两倍，生活服务配套逐渐完善。

“新区至渝北开了一条公交线路，百姓反响很好。”肖楠说，公交“川渝20路”从新区出发，走南北大道到渝北双龙桥，全长52公里，共21个站点，车程2小时。同时，开设有大站车，只需1.5小时。这条公交线路最大的意义是实现了川渝“一卡通”。重庆65岁居民可用免费卡，但广安籍居民享受不了。为了打破壁垒，新区与重庆通卡公司合作，开发新系统，让广安籍居民享受重庆政策。开通6个月以来，乘客已达65万人次。

拉骨架、夯厚度、树形象、兴产业，是高竹新区三年来的发展思路。去年以来，老旧的高滩园区雨污管网年久失修，于是新区启动管网升级；原有的人行道板已经破旧，于是铺装新的塑胶人行步道；原有厂房外立面已经破损，于是按照深圳规划院的城市设计，规范灰色系为主色调……

位于川渝高竹新区管委会旁边的规划展览馆已建成，“目前正在布展，春节后对外开放，通过馆内的模型就能看出新区的蜕变。”肖楠说，随着川渝高竹新区建设提速、企业相继入驻，重庆农村商业银行高竹新区支行、中国建设银行川渝高竹新区支行相继挂牌运营，加上社保、行政、银行等一字排开，为企业提供“一站式”服务，因此，这条街被当地民众亲切称为“金融街”。

产业发展方面，拥有酒店、人才公寓、创新园等的科创基地已拔地而起，基地分为三期，一期已全部封顶，酒店年后营业，二期全面开工，三期正在招标。

“今年有两个大项目有望落地，值得期待。”肖楠说，新项目一个涉及农业服务、一个涉及新能源配套，正有序推进，相关企业春节前会到新区选址，这将为新区经济社会发展注入更多产业“活水”。

相关新闻

川渝干部增强认同感：
“来了都是高竹人”

张维，川渝高竹新区开发建设集团有限公司党委书记、董事长，学法律出身，抽调到高竹新区前，曾在重庆市检察院、区县工作过，后经市发改委到渝北区发改委、商务委历练。

到川渝高竹新区后，面临园区宿舍不足的问题，很多抽调来的人员只能当天往返重庆。让张维感动的是，广安市和邻水县两级党委政府高度重视，仅用两周，便让一栋安置房达到可居住的条件，这解决了干部们的后顾之忧。

同时，张维发现，当地有一定的企业基础，新区的起步并不差。广安地缘靠近重庆，在新区成立前，在靠近渝北的邻水高滩镇便有了开发地，并引入企业承接重庆的产业转移。张维说，新区成立后，渝北区明确提出，把部分产业的关键配套落户高竹新区，作为协同区、配套区、承接区，因此，新区的产业有了目标。

川渝高竹新区三年来，发生变化的还有川渝高竹新区干部彼此增强的认同感。张维说，刚到新区时，有重庆的、广安的，现在大家都称自己是“高竹的”，打破省市区域概念，工作上融为一体，情感上融为一体。“来了都是高竹人。”大家拧成一股绳，川渝高竹新区就是一个大家庭，为的就是一盘棋一体化发展。

新重庆-重庆晨报记者 王尊 川渝高竹新区报道