



首提“农业新质生产力” 一号文件释放哪些新信号

昨日，党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件发布，为进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化擘画新蓝图。那么，2025年的中央一号文件有哪些“新信号”？又将如何影响你我生活？



2025年2月20日，江苏省南通市高标准农田，农民开展病虫害防治作业。 新华社发

信号1 改革意味更浓厚

农业农村部农村经济研究中心主任金文成表示，今年中央一号文件是聚焦贯彻落实党的二十届三中全会来推进乡村全面振兴，所以“改革”的意味最浓！就是要用“改革”这个法宝来破解农业农村高质量发展面临的难题和挑战，从而实现乡村的全面振兴。

改革的重点，首要就是“深化农村土地制度改革”，在“三块地”上要进一步下功夫。

“承包地”，要抓好土地承包30年到期，再延长30年的试点工作，由原来的几个省试点进一步推动扩大整省试点的范围，确保承包地总体稳定顺延来实现土地承包关系的稳定和完善。

“宅基地”，就是农民合法取得的住房，可以通过入股合作等方式进行盘活利用，但是在宅基地的改革过程中，要注意守住红线和底线。城里人下乡到农村买宅基地这个口子不能开，退休干部到农村占地建房这个口子也不能开，这样的底线要守住。

“集体建设用地”，要进行入市改革，重点是完善集体和农民的利益分配关系，确保建设用地的存量入市，严格控制增量，让农民在入市过程中分享财产收益。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员涂圣伟说，今年中央一号文件突出“以深化农村改革来促进乡村的全面振兴”，文件里提到改革的事项比较多，归纳起来实际上还是在地、钱和人三个关键要素上。

关于“钱”，中央一号文件提出要“创新乡村振兴的投融资机制”，目的就是要发挥财政四两拨千斤的作用，然后引导、鼓励金融和社会资本更多投入乡村振兴的各个领域。

关于“人”，涉及的主要是两类人，一类就是愿意留在农村、建设农村的这部分群体，我们要完善相应的培育和发展机制，让他们在农村广阔天地里各展其能、各显身手。还有一类就是农业转移人口，所以这次文件提到要切实解决他们最为关注的教育、医疗等方面的问题，让他们尽快在城市落下来，融入到城市中。

制，让他们在农村广阔天地里各展其能、各显身手。还有一类就是农业转移人口，所以这次文件提到要切实解决他们最为关注的教育、医疗等方面的问题，让他们尽快在城市落下来，融入到城市中。

信号2 牢牢守住粮食安全底线

把“粮食安全和重要农产品的安全稳定供给”摆在了国家安全的首位，这是一个重要信号。今年的中央一号文件还有个特点，它对这一段用的篇幅最长，大概占了三分之一的篇幅，讲了九个方面，这就为巩固和发展粮食安全政策体系，作出系统部署和安排。

九个方面里，首要就是“单产提升”！今年提出要持续推进粮油作物大面积单产提升，主要关注的点：

第一是“面积扩大”，由过去的千亩方、万亩方，现在要向整乡整县的大面积来推进；

第二是要“注重全环节”，推进单产提升行动，科学安排耕、种、收、防、管全流程，来实现整体上的提升；

第三是要做到“四良”的结合，推进良田、良种、良机、良法“四良”结合来推动大面积单产提升；

第四就是要注重培育新主体和带动小农户相结合，把新经营主体作为大面积单产提升行动的重要主体来进行培育。

信号3 守住不发生规模性返贫的底线

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接的第五年，也是过渡期的最后一年，是收官年。所以今年的中央一号文件聚焦“过渡期即将结束”的重要节点，对巩固拓展脱贫攻坚成果做了系统部署。要加强监测，确保不出现规模性返贫和致贫；要推进低收入人口和欠发达地区的分层分类帮扶；要谋划好过渡期后，政

策怎么去有效衔接。总的来说，就是要“守住不发生规模性返贫”这个底线任务。

中国农业大学副校长林万龙说，守好不发生规模性返贫的底线，其中一个最基础的工作是要守住“三保障”和饮水安全的底线。“三保障”就是义务教育保障、医疗保障和住房安全保障。同时还应该加大产业就业的帮扶力度，千方百计来提高脱贫地区脱贫群众的收入水平。还要特别注意易地搬迁的搬迁户，他们的后续扶持政策一定要落到实处，要让大家能够搬得出、稳得住、能致富。最后一个非常重要，就是要加强对帮扶资产的有效管理，让我们在脱贫攻坚期和过渡期所形成的巨大帮扶资产，能够有效地、持续地发挥作用，为我们转入乡村全面振兴提供有力的支撑。

信号4 首提“农业新质生产力”

今年中央一号文件首次提出“农业新质生产力”，包括现在的生物育种技术、无人机技术、人工智能技术和数字技术等，这些应用能够有效改变农业生产发展的状况，对我们加快农业现代化进程具有重要意义。我们要把握住这次科技革命和产业革命的机遇，在发展新质生产力上要抓好顶层设计，从制度层面、政策层面来构建适应新质生产力发展的体制机制，来支持农业农村现代化建设。同时，要构建农业的科技创新体系，提升科技创新的能力和水平，打造我们的自主创新平台，利用这些平台来推动新质生产力的发展，为我国农业农村现代化插上科技的翅膀。

新质生产力，首先是科技创新，颠覆性技术的推动，还有资源的优化配置和产业的转型升级，所以我们看到数字技术在农业领域、乡村领域的应用，它不仅带来了传统生产模式的改变，还带来了一种新的发展模式，就是城乡居民需求端的反向驱动，

从而推动农业标准化、规模化的生产。

信号5 城乡融合背景下的“乡村全面振兴”

今年中央一号文件特别提出要“发展县域富民产业”，为什么这次特别强调了县域，就是因为我们的城乡融合发展进入了新阶段，县域成为我们推进乡村全面振兴的一个主战场，是推进城乡融合的一个载体和切入点。

讲乡村全面振兴，一定要清楚这是“城乡融合背景下的乡村全面振兴”。所以当我们讲到富民产业时，一定要从县域范围内来考虑乡村产业的发展。它的产业链、它的产业基础设施不仅仅限于乡村，它一定是在县域内来统筹发展，所以县域富民产业的发展，在我看来实际上就是为了促进乡村产业的发展。

发展县域富民产业，是农村经济和城市经济的一个很好的结合点，只有大力发展这些优势比较突出、就业容量大、带动效益比较突出的县域富民产业，才能增强我们县域的综合承载能力和治理能力，从而推动城乡的融合发展。据新华社、央视

▶ [相关新闻]

国新办今天下午3时 举行重磅发布会

国务院新闻办公室2025年2月24日（星期一）下午3时举行新闻发布会，请中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任、中央农村工作领导小组办公室主任韩文秀，中央财经委员会办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室副主任祝卫东介绍进一步深化农村改革，扎实推进乡村全面振兴有关情况，并答记者问。 据国新办

2025全国两会

新时代 新征程 新重庆

全国人大代表刘平：建议提高技能人才薪酬待遇

过去一年，全国人大代表、重庆川仪调节阀有限公司特级技师刘平走过很多地方，通过调研赛力斯、长安汽车、宗申航发等国企、民企，感受到了重庆经济的活力和创新力；通过对川渝高竹新区的实地考察，他看到了成渝地区双城经济圈发展的日新月异。“今年，我将提交的建议是提高技能人才薪酬待遇，吸引更多人才从事技能工作。”

刘平说，现在很多高学历年轻人不愿意进入制造企业从事技能型工作，更愿意做外卖配送员、主播等所谓来钱快的职业。一个合格的技能工人从学徒工开始一般需要5-8年时间，一个成熟高技能工人需要几年甚至十几年才培养出来，而高技能人才甚至大国工匠，可能要万里甚至十万里淘一个出来。近几年企业生产制造一线的技能工人却越来越缺乏，招收技能工人越来越困难，现有的技能工人也在

流失，特别是高学历技能人才缺乏，对于制造业发展而言不是一件好事。

2024年10月12日，中央出台《关于深化产业工人队伍建设改革的意见》，这是继2016年《新时期产业工人队伍建设改革方案》之后，直接聚焦产业工人队伍建设改革的又一个重要文件。刘平今年将在全国两会上提出建议，在全社会大力提倡认同职业不分高低、待遇对等，推动

社会形成崇尚技能、尊重技能、学习技能的良好氛围；切实提高一线技能工人的工资收入水平，完善技能人才的薪酬机制，优化职业资格认定流程。让高技能人才与管理者的薪酬、地位相对公平，让高学历技能人才真正沉下心来在一线技能岗位干一辈子，从根本上改变轻视技能工人的社会偏见，以工匠精神助力制造业高质量发展。 新重庆-重庆晨报记者 陈军

▶ 加快打造民营经济发展高地

翼动科技：50克无人机助力8D城市现代化治理

位于两江新区的重庆翼动科技有限公司（简称“翼动科技”），在过去11年间，以研制出50克级超微型无人直升机成功“出圈”。如今，企业计划推出的“黑刺2”超微型无人机，聚焦超大型城市复杂空间的灵活感知与巡查任务，为重庆这座游客眼中的8D城市赋能。

从一张图纸和几百行代码起步，其创始人乐放成功带领企业实现了工业级无人机产品系列化、无人机出海销往南半球、成功研制50克级超微型无人直升机等“壮举”。

公司实现全自主知识产权，申请专利20余项，2014年获得科技部科技创新基金扶持，2016年通过高新技术企业认定，2017年获得高新科技产品认证。“黑刺”超微型无人机的研发历经4年，主要围绕

无人直升机飞控算法、融合导航系统、微型动力系统、微型数据链四个方面展开，其应用场景非常宽泛，可在狭窄局限的空间内执行侦察与搜救任务，代替人员到危险环境中作业，在超大型城市街区、地下有限空间、坍塌空间等地“大显身手”。“我们作为地地道道的重庆企业，将为重庆的产业发展与超大城市现代化治理助力。”乐放说。

铜梁一季度集中开竣工66个项目

2月22日上午，铜梁区举行2025年一季度项目集中开竣工活动。开竣工（投产）项目66个，总投资122亿元，吹响了以高水平项目建设推动高质量发展的“冲锋号”，全力以赴夺取一季度“开门红”。

2月22日下午，该区举行2025年一季度集中签约暨现代生产性服务业集聚区揭牌活动，22个制造业项目签约落户铜梁，总投资191亿元。

新重庆-重庆晨报记者 陈军 通讯员 李慧敏

新重庆-重庆晨报记者 陈军