



一图速览2025年政府工作报告 今年GDP增长5%左右 居民收入增长和经济增长同步

2025年发展主要预期目标



新闻纵深

5%GDP、2%通胀、4%赤字率 解码2025年的关键数字

GDP增长目标继续设在5%左右

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳表示，今年设定5%左右的增长目标符合中国实际，符合经济发展规律，是可以实现的。他给出了三点理由：

第一，我国经济持续回升向好的态势还在不断巩固拓展。制造业采购经理指数(PMI)、房地产销售、集装箱吞吐量等指标数据也印证了当前中国经济运行稳中有进的良好态势。

第二，我国经济发展积累了很多积极有利条件。国内外多数研究机构认为，中国经济潜在增长率仍处在5%左右的较高水平。特别是近些年新产业、新动能快速增长，中国经济增长正换上强劲的新引擎。随着改革部署落实落地，经济发展的内生动力和活力还将得到进一步激发。

第三，宏观经济政策和各方面政策举措提供了强有力的支持。一揽子增量政策和存量政策正持续发挥作用，特别是今年实施多年未有的更加积极有为的宏观政策组合，势必为经济增长提供强有力的政策支撑。

CPI目标下调至2%

在今年发展主要预期目标中，一个引人注目的变化是，居民消费价格(CPI)涨幅从去年的3%左右下调到2%左右，这是2004年以来物价控制目标首次低于3%。

北京大学经济学院教授苏剑指出，当前通货膨胀率已低于1%，对此，去年年底的中央经济工作会议明确，确保物价合理回升，即从过去两年0.2%的水平回升至接近2%的水平，尽管实现这一目标颇具挑战，

但期望能达到1%以上。

“设定2%左右的通货膨胀率目标，既体现了对当前经济形势的判断——即通货紧缩状况可能持续，也蕴含了两层含义：一是将通货膨胀率控制在2%以内，二是期望将其推高至接近2%的水平。从当前情况分析，(我认为)更倾向于后者，即政府期望通货膨胀率能够回升至2%左右。”苏剑说。

“以前将CPI涨幅设定在3.0%左右，主要是为了控通胀。近两年物价水平偏低，设定2.0%左右的目标，显示宏观政策会着力推动物价水平温和回升，政策指向更为明确和务实。”东方金诚国际信用评估有限公司首席宏观分析师王青说。

赤字率上调至4%

今年政府工作报告提出，赤字率拟按4%左右安排，比上年提高1个百分点，赤字规模5.66万亿元，比上年增加1.6万亿元；新增地方政府专项债规模为4.4万亿元，较上年增加5000亿元，发行1.3万亿元超长期特别国债，较上年增加3000亿元。这些都体现了今年财政政策“更加积极”的政策取向。

粤开证券首席经济学家罗志恒指出，赤字率首次达4%左右，超过2020年疫情时3.6%以上的赤字率水平，为2008年本轮积极财政政策实施以来的最高水平，体现了中央推动经济回升向好的坚定决心。

王青表示，今年财政赤字规模较上年增加1.6万亿元，增量财政资金将主要用于三个方向：一是增加基层“三保”支出，包括增加各类养老金、医保补助、发放育儿补贴等；二是重点强化财政对科技创新、产业创新的支持力度，加快发展新质生产力；三是适度扩大中央预算内投资。

据中国青年报、界面新闻

今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作，要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

2024年工作回顾

“稳”的态势巩固延续

国内生产总值达到 **134.9** 万亿元增长 **5%**

城镇新增就业 **1256** 万人

城镇调查失业率平均为 **5.1%**

居民消费价格上涨 **0.2%**

居民人均可支配收入实际增长 **5.1%**

外汇储备超过 **3.2** 万亿美元

“进”的步伐坚实有力

高技术制造业增加值增长 **8.9%**

粮食产量首次跃上 **1.4** 万亿斤新台阶

装备制造业增加值增长 **7.7%**

新能源汽车年产量突破 **1300** 万辆

技术合同成交额增长 **11.2%**

单位国内生产总值能耗降幅超过 **3%**

2025年政府工作十大任务

- 大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求
- 因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系
- 深入实施科教兴国战略，提升国家创新体系整体效能
- 推动标志性改革举措加快落地，更好发挥经济体制改革牵引作用
- 扩大高水平对外开放，积极稳外贸稳外资
- 有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线
- 着力抓好“三农”工作，深入推进乡村全面振兴
- 推进新型城镇化和区域协调发展，进一步优化发展空间格局
- 协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型
- 加大保障和改善民生力度，提升社会治理效能

2025政府工作报告 新词热词

“投资于人”

推动更多资金资源“投资于人”，服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

无还本续贷

进一步疏通货币政策传导渠道，完善利率形成和传导机制，落实无还本续贷政策，强化融资增信和风险分担等支持措施。

职普融通

推进职普融通、产教融合，增强职业教育适应性。

育儿补贴

制定促进生育政策，发放育儿补贴，大力发展托幼一体服务，增加普惠托育服务供给。

耐心资本

健全创投基金差异化监管制度，强化政策性金融支持，加快发展创业投资、壮大耐心资本。

免费学前教育

加强义务教育学校标准化建设，推动义务教育优质均衡发展，扩大高中阶段教育学位供给，逐步推行免费学前教育。

未来产业

建立未来产业投入增长机制，培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。

行政裁量权基准制度

推进严格规范公正文明执法，落实行政裁量权基准制度，健全维护群众利益的制度机制。

