



中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见》，从增强社会保障公平性、提高基本公共服务均衡性、扩大基础民生服务普惠性、提升多样化社会服务可及性等方面作出部署。

意见有何亮点？如何推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及？在国新办10日举行的新闻发布会上，有关部门负责人作出解答。

六部门有关负责人详解如何推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及

退休人员基本养老金将适当提高

意见解读

发改委 预计今年社会事业投资规模比“十三五”末提高30%以上

国家发改委有关负责人表示，按照有关部署，将加大重大民生政策的跨部门统筹协调。加强发展规划引领。在充分调研的基础上，与各方面共同做好“十五五”规划编制工作，提出一批民生领域的重大战略任务、重大政策举措和重大工程项目，推动民生建设纳入国家“十五五”发展蓝图。

预计今年支持社会事业的中央预算内投资规模将比“十三五”末提高30%以上。

人社部 重点推进三方面工作 有效扩大社会保障覆盖面

意见将“有效扩大社会保障覆盖面”作为进一步保障和改善民生的举措。人力资源社会保障部社会保险事业管理中心主任翟燕立表示，将重点推进三方面工作——

在完善各类人群参保政策方面，以灵活就业人员、农民工、新就业形态人员、高校毕业生为重点，研究制定更适合新就业方式和收入特点的参保政策。

在提高政策实施精准度方面，持续关注低保对象、特困人员、返贫致贫人口、重度残疾等困难群体，继续做好城乡居民养老保险参保和代缴工作，确保精准帮扶，应保尽保。

在提升经办服务可及性方面，持续优化社保高频事项的办理流程及方式。在提高统筹层次的基础上，统一规范有关政策、待遇标准、管理体系、服务流程等，完善转移接续机制。

卫健委 在全国81个试点城市 推进城市医疗集团建设

国家卫健委规划发展与信息化司司长庄宁表示，将按照“大病不出省，一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”的总体要求，推进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，着力解决群众看病就医的急难愁盼问题。

推进国家医学中心和国家区域医疗中心建设，进一步缓解群众跨区域、跨省份的就医难题。目前已经设立13个专业

类别国家医学中心和儿童类别国家区域医疗中心，同时，支持125个国家区域医疗中心建设项目，充分发挥示范引领和辐射带动作用，有序带动全国医疗服务水平的整体提升。

抓好城市医疗集团建设。在全国81个试点城市推进紧密型城市医疗集团建设，促进医疗资源上下共享。2024年，全国双向转诊人次达到3656.7万，较2023年增长了20.6%，其中上转人次1511.1万、下降3.1%，下转人次2145.6万、增长45.7%。

加强县域内医疗资源整合和优化配置。截至2024年底，全国已有2188个县（市、区）推进紧密型县域医共体建设，实现了以省为单位全面覆盖。2024年，县域影像、心电、检验等资源中心以及中心药房累计提供服务接近1.9亿次，更多群众享受到“基层检查、上级诊断、结果互认”的便利。

庄宁介绍，2025年，将持续推进城市医疗集团建设，由三级综合性医院牵头，建立城市网格化医疗服务新体系，推进市县服务能力提升。持续开展“优质服务基层行”活动，加强基层儿科、中医、口腔等服务能力，重点提升一批中心卫生院服务能力。

民政部 从多方面入手 加强低收入群体兜底帮扶

围绕意见提出的加强低收入群体兜底帮扶，民政部社会救助司负责人张伟表示，要从扩大监测范围、强化数字赋能、加强组织协调等方面入手，强化政策供给，突出精准救助，发挥体制优势，做到兜住底、兜准底、兜牢底。

教育部 推动新增高等教育资源 适度向中西部人口大省倾斜

着眼推动教育资源扩优提质，教育部发展规划司司长郭鹏说，要让更多孩子接受更丰富、更优质的教育。

根据意见部署，基础教育领域将聚焦扩大总量、提高质量、促进公平三个目标落实相关举措，包括新建改扩建1000所以上优质普通高中、用5年时间

逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖、加快扩大优质普通高中招生指标到校比例等。

在高等教育领域，今年“双一流”高校本科扩招，对于刚参加完高考的同学来说是一个利好消息。下一步，教育部将着力从三方面推动高等教育提质扩容——

一是“改善条件”，统筹用好中央预算内投资和超长期特别国债，支持高校持续改善办学条件。

二是“优化结构”，推动新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜。支持布局新型研究型大学和高水平合作办学。

三是“产教融合”，引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制，强化行业企业实践培养，增强学生就业创业能力。

财政部 基础养老金 退休人员养老金均提高

发布会上，财政部社会保障司负责人葛志昊提到这样一组数据：2025年全国教育支出、社会保障和就业支出预算安排均接近4.5万亿元，分别增长6.1%和5.9%，卫生健康等支出也都保持较高增幅。

就业是财政支持的重点领域。2025年，中央财政安排就业补助资金667.4亿元，支持地方落实就业创业扶持政策。延续降低失业、工伤保险费率，继续实施失业保险稳岗返还、就业见习补贴提前发放等政策，支持企业纾解困难、稳定岗位。

在提高基本养老保险水平方面，国家财政承担的城乡居民全国基础养老金月最低标准再提高20元，退休人员基本养老金也将适当提高。为确保这些待遇按时足额发放，今年中央财政进一步加大补助力度，同时开展养老保险全国统筹调剂，超过3亿老年人将受益。

此外，财政在教育、医疗等领域的支持作用也在加强。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准达到每人每年99元、中央财政安排学生资助补助经费809.45亿元……财政推动民生“保障网”越织越牢。

综合新华社、央视新闻客户端

意见亮点

可用“准、实、新”来概括

国家发改委副秘书长肖渭明介绍，意见在政策上的亮点，可以用“准、实、新”三个字概括。

准，指的是民生建设的方向和政策着力点找得比较准。意见提出了推动新时代民生建设更加“公平、均衡、普惠、可及”的八字方针，既要在社会保障、基本公共服务等制度建设上增强公平性、提高均衡性，也要聚焦上好学、看好病、提供“一老一小”普惠服务和多样化社会服务等方面，有针对性提出政策举措。

实，指的是针对群众反映强烈的民生堵点卡点痛点问题，提出明确目标和务实举措。比如，意见提出实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动等举措，引导公共资源科学合理配置，更好满足群众需求。

新，指的是推出更多以“小切口”撬动“大民生”的新举措。针对优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置，意见提出合理确定缴费补贴水平，适当增加缴费灵活性；聚焦减轻家庭生育负担，意见提出支持引导有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人……一批群众可感可及的民生实事，将为老百姓带来更多实惠。

圆新就业群体“安居梦” 一场宣讲会背后的民生温度

近年来，外卖员、网约车司机等新就业群体规模迅速扩大，成为城市运转不可或缺或“毛细血管”。如何让他们能够在城市中立得住脚、安得下心、圆得了梦？解决住房问题是首要。6月9日，市住房城乡建委、市公租房管理局靠前服务，对接美团等外卖平台，在渝北空港乐园小区为美团骑手举办了一场公租房专场政策宣讲会，为新就业群体提供精准的公租房政策服务。

活动现场，市公租房管理局的工作人员向66名美团骑手详细讲解了公租房的申请条件、申请方式以及申请所需材料。

同时，还全面介绍了公租房小区在交通、教育、生活等方面的配套情况，让骑手们对公租房的居住环境和便利性有了更直观的了解。

美团骑手宁书香说：“一直都想申请公租房，但工作忙没去深入了解。现在才知道，原来申请起来这么简单，配租速度也很给力！”另一位骑手万建军也表示：“今天来得太值了，下午单子都不跑了，马上准备资料去提交。”

据了解，市住房城乡建委高度重视新就业群体住房保障工作，将在城市稳定生活的新就业群体纳入住房保障范围，构建

了公租房提供兜底性保障、保障性租赁住房提供阶段性保障、配售型保障性住房提供长久性保障的新就业群体多元化住房保障格局。

其中，外来务工的外卖小哥、快递员、网约车驾驶员等新就业群体，缴纳了城镇职工养老保险或者工伤保险（新就业形态从业人员职业伤害保障），且满足住房、工作、收入规定条件的均可以申请公租房。

除了住房保障政策的落实，重庆公租房、保障性租赁住房还致力于推动完善生活配套、生活关怀等服务。例如，重庆首

个“美团袋鼠宝贝之家”落地云篆山水公租房南园社区，为小区新就业群体子女提供周末、寒暑假托管以及兴趣培养等服务，解决骑手们的后顾之忧。康居西城、美丽阳光家园等公租房小区打造了多个暖“新”驿站，有效帮助解决新就业群体充电难、休息难等一系列突出问题，为新就业群体打造了友好居住场景。蓝海1号院保障性租赁住房项目创新设立“青年夜校”，定期为新就业群体开展职业技能培训及创业辅导，精准推送就业资讯，构建“居住+成长”的社区生态。

新重庆-重庆晨报记者 杨新宇