



关乎数字人民币、货币政策框架、全球金融治理 央行宣布8项重磅金融政策



2025 陆家嘴论坛6月18日上午开幕,本届论坛的主题为“全球经济变局中的金融开放合作与高质量发展”,中国人民银行行长潘功胜与上海市市长龚正担任共同轮值主席。

潘功胜在开幕式上宣布,将在上海实施的8项政策举措:涵盖了数字人民币、银行间市场交易报告库、个人征信机构、自贸离岸债、离岸贸易金融、优化升级自由贸易账户功能、“先行先试”结构性货币政策工具、人民币外汇期货交易等。

在题为《关于全球金融治理的若干思考》主题演讲中,潘功胜聚焦国际货币体系、跨境支付体系、全球金融稳定体系、国际金融组织治理4个方面。



中国人民银行行长潘功胜 18 日出席 2025 陆家嘴论坛开幕式

8项金融政策将在上海落地

在发言伊始,潘功胜一口气宣布了8项将在上海实施的金融政策。

一是设立银行间市场交易报告库。高频汇集并系统分析银行间债券、货币、衍生品、黄金、票据等各金融子市场交易数据,服务金融机构、宏观调控和金融市场监管。

二是设立数字人民币国际运营中心。推进数字人民币的国际化运营与金融市场业务发展,服务数字金融创新。

三是设立个人征信机构。为金融机构提供多元化、差异化的个人征信产品,进一步健全社会征信体系。

四是在上海临港新片区开展离岸贸易金融服务综合改革试点。创新业务规则,支持上海发展离岸贸易。

五是发展自贸离岸债。遵循“两头在外”的原则和国际通行的规则标准,拓宽“走出去”企业及“一带一路”共建国家和地区优质企业的融资渠道。

六是优化升级自由贸易账户功能。实现优质企业与境外资金高效融通,提升跨境贸易投资自由化便利化水平,助力上海高水平对外开放。

七是在上海“先行先试”结构性货币政策工具创新。包括开展航贸区块链信用证再融资业务、“跨境贸易再融资”业务、碳减排支持工具扩容等试点。积极推动上海首批运用科技创新债券风险分担工具,支持私募股权机构发行科创债券。

八是会同证监会研究推进人民币外汇期货交易。推动完善外汇市场产品序

列,便利金融机构和外贸企业更好管理汇率风险。

潘功胜谈货币政策框架转型

在去年的陆家嘴论坛上,潘功胜详解了中国的货币政策立场和未来货币政策框架的演进。

潘功胜昨日表示,一年来,人民银行坚持支持性的货币政策立场,从数量、价格、结构等方面,出台了多项货币政策措施,有效支持了经济持续回升向好和金融市场的稳定。同时,完善货币政策框架,优化货币政策中间变量,培育政策利率,提升货币政策传导效率,丰富货币政策工具箱,做好政策沟通和预期引导。货币政策框架的转型是一个渐进、持续的过程,未来我们还将不断地做好评估和完善。

未来国际货币体系如何演进

潘功胜表示,当前新一轮对货币体系改革的讨论,更多地来自地缘政治层面,大致有两个方向:第一个方向,是如何弱化对单一主权货币的过度依赖和负面影响,形成少数强势主权货币的良性竞争和激励约束机制;第二个方向,是由一种超主权货币作为国际主导货币,讨论比较多的是IMF特别提款权(SDR)。

“未来,国际货币体系可能继续朝着少数几个主权货币并存、相互竞争、相互制衡的格局演进。无论是单一主权货币还是少数几个主权货币作为国际主导货币,主权货币国都需要承担相应责任,强化国内财政纪律和金融监管,推进经济结构性改革。”潘功胜表示。

谈及SDR,潘功胜表示,在操作层面,需要优化机制安排,逐步扩大SDR的使用。在分配和发行机制上,目前IMF分配SDR主要用于危机应对,多采取一次性大额发行的方式。未来,可增加常态化SDR发行并扩大发行规模。在使用范围上,积极推动私营部门和各类市场主体积极参与,在国际贸易、投融资活动中广泛使用SDR,发行以SDR计价的债券,提升SDR作为储备资产的作用,并建立适应大规模使用的SDR结算机制。

全球跨境支付体系发展方向

潘功胜表示,近年来,传统跨境支付体系面临的问题逐渐凸显。一是传统跨境支付方式与新兴数字技术存在代差,效率低、成本高、普及性差等问题亟待改善。二是跨境支付需要协调不同的法律和监管框架、更多的利益相关者,国际合作有待加强。三是地缘政治博弈加剧,传统跨境支付基础设施容易被政治化、武器化,作为单边制裁工具使用,破坏国际经济金融秩序。

他认为,新兴支付基础设施和结算方式不断涌现,推动全球跨境支付体系朝着更加高效、安全、包容、多元的方向发展。这一趋势未来会持续增强。一是跨境支付体系

向多元化发展。二是支付系统和生态的互操作性不断提升。三是新兴技术在跨境支付领域加速应用。

“区块链和分布式账本等新技术推动央行数字货币、稳定币蓬勃发展,实现了‘支付即结算’,从底层重塑传统支付体系,大幅缩短跨境支付链条,同时对金融监管也提出了巨大的挑战。智能合约、去中心化金融等技术也将持续推动跨境支付体系的演进和发展。”潘功胜表示。

全球金融稳定体系面临新挑战

“以强有力的国际货币基金组织为核心,构建多元、高效的全球金融安全网,维护全球金融监管规则的一致性和权威性,是危机防范与化解的关键路径,也是应该继续坚持的方向。”

潘功胜表示,当前全球金融稳定体系正面临一些新的挑战。具体来说:

第一,监管框架仍然碎片化,甚至出现“竞争性逐底”的倾向。

第二,数字金融等一些新兴领域监管不足。比如,对于快速扩张的加密资产市场和气候风险相关的监管框架,全球监管协调不足,监管的取向大幅摆动并受政治的驱动太强;人工智能在金融领域的应用,缺乏统一监管标准。全球需要加强监管协同,补齐监管短板。

第三,对非银行中介机构的监管仍然薄弱。过去20年,非银行中介机构在全球融资中的比重大幅上升。这类融资稳定性较弱,透明度较低,杠杆水平不断上升,监管有待加强。

尽快推动IMF份额占比调整

谈及国际金融组织治理,潘功胜指出,随着全球经济格局变化,IMF(国际货币基金组织)、世界银行等主要国际金融组织和一些区域性金融组织的份额和投票权长期缺乏实质性调整,新兴市场和发展中国家的占比明显低于在全球经济中的实际地位。国际社会还应关注,个别成员国奉行单边主义的政策取向,干预和影响了国际金融组织的治理和运作。国际金融组织需要与时俱进推进治理改革,动态反映成员国在全球经济中的相对地位,提高新兴市场和发展中国家的话语权和代表性,维护和践行真正的多边主义,提升治理效率。

在诸多国际金融组织中,IMF处于核心地位,在全球经济金融治理中发挥着重要作用。潘功胜强调,当前IMF的份额占比未能反映成员国在全球经济中的相对地位。按照已达成的共识,尽快推动份额占比调整,是IMF完善治理、提升自身合法性、代表性的关键。

他同时称,在完善治理结构的同时,主要国际金融组织应进一步强化经济监督职能,客观评估全球和各国面临的风险,积极引导各国坚定支持经济全球化和多边贸易体系。加强对各国的政策引导,强化宏观经济政策协调,维护国际金融体系稳定。

相关新闻

证监会：科创板推出“1+6”改革

中国证监会主席吴清18日在2025陆家嘴论坛上表示,继续充分发挥科创板示范效应,加力推出进一步深化改革的“1+6”政策措施。

他介绍,“1”即在科创板设置科创成长层,并且重启未盈利企业适用科创板第五套标准上市,更加精准服务技术有较大突破、商业前景广阔、持续研发投入大的优质科技企业,同时在强化信息披露和风险揭示、加强投资者适当性管理等方面做出专门安排。

“6”即在科创板创新推出6项改革措施,包括对于适用科创板第五套标准的企业,试点引入资深专业机构投资者制度;面向优质科技企业试点IPO预先审阅机制;扩大第五套标准适用范围,支持人工智能、商业航天、低空经济等更多前沿科技领域企业适用;支持在审未盈利科技企业面向老股东开展增资扩股等活动;完善科创板公司再融资制度和战略投资者认定标准;增加科创板投资产品和风险管理工具等。

吴清同时透露,也将在创业板正式启用第三套标准,支持优质未盈利创新企业上市。

在介绍进一步强化股债联动服务科技创新的优势时,吴清表示,大力发展科创债,优化发行、交易制度安排,推动完善贴息、担保等配套机制,加快推出科创债ETF,积极发展可交换债、可转债等股债结合产品。

合格境外投资者可参与ETF期权交易

记者18日从中国证监会获悉,中国证监会近日发布公告称,经商中国人民银行、国家外汇局,将从2025年10月9日起允许合格境外投资者参与场内ETF期权交易,交易目的限于套期保值。

根据中国证监会消息,此举旨在持续拓展合格境外投资者可投资范围,发挥合格境外投资者制度的优势和吸引力,便利境外机构投资者特别是配置型资金运用适配的风险管理工具,有利于提升外资机构投资行为的稳定性,促进其对A股的长期投资。

今年以来,中国证监会先后放宽合格境外投资者参与境内商品期货、商品期权和ETF期权等产品的限制。中国证监会表示,后续还将出台更多优化合格境外投资者制度的改革举措,有力推进资本市场高水平制度型开放。

综合澎湃新闻、新华社

