



## 36天

美国这项纪录  
破得并不光彩嘻哈歌手当选纽约市长  
自称是特朗普“噩梦”

佐赫兰·马姆达尼

在11月4日结束的纽约市长选举中，34岁的前嘻哈歌手、纽约州议员、民主社会主义者佐赫兰·马姆达尼以50.3%的得票率击败前纽约州州长安德鲁·科莫，当选纽约市第111任市长，同时他也成为该市首位穆斯林和印度裔以及最年轻的市长。

作为美国民主社会主义者协会的成员，马姆达尼自宣布参选时便极具争议——对富人加税、冻结租金和提供免费巴士服务，连带他对巴勒斯坦运动的同情立场，一系列进步政纲招致了美国总统特朗普以及共和党人的批评。

“马姆达尼之所以成功，是因为他是一位真正的局外人，愿意挑战亿万富翁的影响力，让纽约的生活成本更低。他对经济问题的直言不讳直接与工薪阶层选民产生共鸣。”支持马姆达尼的进步变革竞选委员会联合创始人亚当·格林解释道。

全国广播公司(NBC)的出口民调显示，马姆达尼赢得了各个族裔群体的支持，其中包括白人、黑人、拉美裔以及亚裔。此次选举也呈现明显的世代差异，45岁以下的选民中，支持马姆达尼的选民高出43个百分点。在45岁以上的选民中，科莫获得的支持率则超过马姆达尼10个百分点。

马姆达尼胜选后，他与纽约出身的特朗普之间的激烈争论成为人们持续关注的话题。特朗普曾称马姆达尼为“共产主义疯子”和“随时可能酿成灾难的人”。而马姆达尼此前则表示，为了纽约市的利益，他会尝试与特朗普合作，但也不会屈服于特朗普的威慑。鉴于双方政治立场看似水火不容，总统与马姆达尼之间的关系，很可能将成为美国政坛的又一处角力场。

在政客身份之外，马姆达尼还曾是一名嘻哈歌手，他以“小豆蔻”(Young Cardamom)和“豆蔻先生”(Mr. Cardamom)为艺名出道。

在三场竞争最激烈的  
地方选举中  
美民主党“大获全胜”

据美国消费者新闻与商业频道(CNBC)报道，当地时间11月4日，美国多场州级和地方选举拉开帷幕，其中包括新泽西州和弗吉尼亚州的州长选举以及备受关注的纽约市市长选举。报道称，民主党在选举中“大获全胜”。

据报道，在纽约市市长选举中，民主党人马姆达尼当选。在新泽西州州长选举中，民主党候选人谢里尔战胜共和党候选人恰塔雷利当选。而民主党候选人斯潘伯格也在弗吉尼亚州州长选举中战胜共和党候选人西尔斯当选。

CNBC称，民主党在这三大竞争最激烈的选举中“大获全胜”。特朗普晚些时候对此做出回应，他说：“据民调机构说法，共和党人今晚输掉选举的两个原因是，特朗普没有出现在选票上，以及美联邦政府持续‘停摆’。”报道称，特朗普没有具体说明该说法来源于哪家民调机构。

本版稿件综合自新华社、央视新闻、第一财经等

这次政府“停摆”  
新戏仍然拿到“老剧本”

当地时间9月30日，美国国会未能在最后期限前通过临时拨款法案，联邦政府资金于10月1日零时中断，美国法律意义上的政府“停摆”正式生效。

美国联邦政府的财年从每年10月1日开始，次年9月30日结束。要维持政府运转，行政部门需提出

预算，由美国国会众议院和参议院进行讨论、修改，并达成一致，再交由总统签署，成为联邦政府各项支出的依据。

若常规拨款无法通过，就需要按照上一财年的支出水平通过临时拨款法案，以维系政府的临时运转。如果国会没能就常规预算达成一致，也未能通过临时拨款法案，美国联邦政府就会失去运转经费，被迫“关门”。此次美国政府“停摆”，仍然遵循这套“老剧本”。

今年上半年，美国国会围绕常规拨款的多项条款争论不休，立场分歧尖锐，始终难以达成一致。进入9月，眼看所剩时间不多，众议院共和党人提出一份临时拨款法案，试图以此支撑美国政府一个多月的运转。然而，因要削减部分医疗补助支出，该条款遭到民主党拒绝。民主党在参议院则提出了另一份临时拨款法案，要求加大医保相关福利支出力度，又未能获得共和党支持。两党互不让步，结果是联邦政府再度陷入“停摆”。

开不开门无所谓  
重要的是“我方得赢”

如今，“停摆”已进入第二个月，联邦食品救济项目面临“发不出钱”的窘境。而民主、共和两党互撕正酣，似乎都无迫切愿望结束政治僵局。

一方仍然坚持，必须在临时预算案中加入关于医保方面预算的附加条款；另一方也毫不妥协，强调必须先通过预算法案，才愿意谈医保预算。双方寸步不让，大有一种“政府开不开门无所谓，重要的是我方得赢”的姿态。面对舆情汹涌，两党不约而同开始“甩锅”。民主党人指责共和党造成了日益严重的医保危机，共和党人则称此局面“令人羞耻”，是民主党“玩弄政治”。在新闻发布会上，共和党籍众议院议长迈克·约翰逊还卖起了惨，称由于民主党人14次投票反对政府拨款，“我们现在已经到了崩溃的边缘。”

双方你来我往、僵持不下，正如专家所说，这次联邦政府“停摆”带有更多“有意为之”的色彩。准确来说，不是两党在预算和拨款问题上“谈不拢”，而是“不想谈拢”。活跃在前台的政客们，都希望利用“停摆”向对方施压，借机推进各自的核心政治议程。在政府关门当天，特朗普回应记者询问时提到，“政府关门也能带来很多好处，我们可以摆脱很多我们不想要的东西，而这些东西都是民主党的。”号称相互制衡的制度设计如今成了党争工具，将美国政治一步步送入愈加极化的循环，令人唏嘘。

危机反复上演  
“停摆”走向制度化？

事实上，如此荒唐的场景，并非美国政治的“原生设定”。其根源可以追溯到20世纪80年代初。在此之前，美国政府面对拨款中断的做法完全不同。

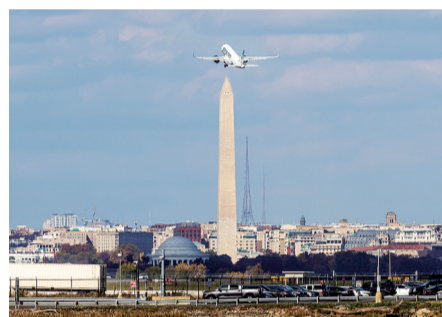
早在1870年，美国就通过了《反赤字法》，规定若国会未拨款或资金用尽，任何联邦机构不得继续支出或签订合同。但长期以来，这一规定并未被严格执行。尽管国会也常常拖延预算审议，但是行政部门则采取“先干活、后拨款”的做法——

各机构照常运作、发放薪酬，待预算通过后再补记账。

因此，在很多情况下，美国政府即便无钱可用，也不至于真正“关门”。

到了20世纪70年代，美国财政赤字高企，国会对美国总统随意调拨预算资金的行为不满，于是通过了《国会预算与削减控制法》，以强化国会的预算主导权。1980年，美国司法部发表司法解释，明确指出：在拨款中断期间，继续履行职能的政府官员会被认定为违反《反赤字法》，除非得到国会授权。1981年，美国司法部进一步发布补充意见，提出在资金耗尽的情况下，除非与生命安全或财产保护直接相关，所有政府职能必须停止，否则任何支出都构成违法。自此，美国联邦政府“停摆”正式被“制度化”。

如此规定，本意是防止财政失控，但是随着美国政治极化、两党对立日益尖锐，预算审议与拨款投票逐渐成为党派对抗的舞台，两党拼命给彼此制造麻烦，频繁出现“为否决而否决”的现象，导致“关门”闹剧频频上演。

政府“停摆”致空管人员严重短缺，全  
美约6000架次航班受影响。引发“滚雪球效应”  
美国的经济“雪上加霜”

穆迪分析公司首席经济学家马克·赞迪表示：“当前美国经济本就脆弱，因此像政府‘停摆’这样的事件，可能会比人们预想的更快演变成更大的危机。”

美国国会预算办公室日前表示，根据联邦政府“停摆”持续时间的长短，预计今年四季度美国实际国内生产总值的同比增长率将下降一至两个百分点。这意味着“停摆”持续4周，美国经济将损失70亿美元；持续6周，损失将上升至110亿美元；持续8周，损失则将高达140亿美元。

毕马威首席经济学家黛安·斯旺克将“停摆”引发的连锁反应比作不断积聚能量的雪球，她表示：“这就像雪球滚下山，势头和规模会越来越大。”

据报道，受财务与政策不确定性影响，雇主纷纷推迟投资和人员招聘决策；与此同时，部分企业已开始测试人工智能与自动化技术，导致大规模裁员。

经济学家警告，延迟或取消的支出、招聘、旅行活动，甚至节日购物消费，未来都可能无法恢复。会计与咨询公司RSM首席经济学家乔·布鲁苏埃拉斯表示：“这并非简单的经济活动延迟或推后，而是会造成部分经济活动彻底消失。”

本周末前或破局  
正在等待地方选举结束

特朗普3日再次呼吁国会共和党领袖修改参议院规则、取消“冗长辩论”机制(即阻挠议事)以结束政府“停摆”，但这一要求在共和党内部遭到强烈反对。

不过，在美国国会参议院多数党领袖、南达科他州共和党参议员图恩看来，他对本周末前达成重启联邦政府的协议持“乐观”态度。图恩称，他正在考虑一项将过渡性支出法案延长至明年1月或更晚的方案。

图恩在国会表示，“我们的目标是争取达成一项可以让联邦政府重新运转起来的协议。”图恩透露，潜在协议中的议题包括：就常规拨款程序的推进路径作出承诺，以及就一项旨在将即将到期的《平价医疗法案》补贴延长至特定日期的法案进行投票。

图恩表示，在弗吉尼亚州、新泽西州和纽约市等地举行的地方选举4日结束后，国会成员有望“更集中精力”应对联邦政府关门的谈判。

11月5日，美国联邦政府“停摆”进入第36天，创造了政府“停摆”新纪录。

政府“停摆”，折射出美国政治运行的深层病灶。国会山的争吵声越来越大，普通民众的日子也越来越难过。领不到补助的底层民众、被延误的基建项目，都在用糟糕的处境讲述一个事实：当政治算计取代社会治理时，“停摆”的不仅是美国的政府，更是民众的信任。



## 新闻链接

## 美国政府“停摆”纪录

虽然政府“停摆”听上去很吓人，但这种现象对于美国民众来说并不陌生。自1976年美国国会正式执行预算程序以来，美国政府共关门20余次。

## ○第一次真正“停摆”：1981年

美国政府第一次真正意义上的“停摆”出现在1981年11月21日。时任总统里根要求削减84亿美元的政府开支，但国会达成的预算削减协议少了20亿美元。里根否决了预算法案，并关闭了联邦政府。

## ○最短的政府“停摆”：9小时

2018年2月，肯塔基州共和党参议员兰德·保罗坚持反对临时拨款案中增加国防开支的条款，导致参议院无法投票，政府被迫于9日零时“关门”。参议院于9日凌晨一点半投票通过了临时预算案。众议院在五点半投票通过。在法案送交特朗普签字后，联邦政府结束了9个小时的技术性“关门”。

## ○最奇葩的“停摆”：聚餐

1982年9月30日至10月2日，美国政府被迫“停摆”，原因是里根总统邀请所有国会议员前往白宫进行烧烤，而错过了在9月30日晚最后限期之前通过已达成一致的预算案。

## ○“停摆”次数最多总统：里根

里根是任内遭遇政府“停摆”次数最多的总统。在他任职的8年间，联邦政府“关门”了8次，共14天。