



美国最长“停摆”结束 明年1月恐再次“停摆”

当地时间12日，美国国会众议院通过临时拨款法案，总统特朗普签署后，持续43天的美国联邦政府史上最长停摆正式落幕。这场打破纪录的政治僵局，源于两党在医保福利支出上的尖锐分歧，导致超百万联邦雇员欠薪、4200万人食品援助暂停、520万航空旅客受出行影响，美国国会预算办公室估算经济损失达110亿美元。

尽管民主、共和两党暂时达成妥协，但关于医保福利支出的核心分歧并未解决，联邦政府明年1月大概率会再次出现“停摆”危机。近年来，美国联邦政府“停摆”已成政治常态。分析人士认为，这既是党争不断加剧的恶果，也是美国政治体制无法避免的“硬伤”，美国民众为此付出沉重代价。

美国联邦政府“停摆”创纪录

停摆纪录终破 一场两党妥协的“临时止血”

12日晚的华盛顿国会山，弥漫着迟来的“松绑”气息。共和党占据多数的众议院以222票支持、209票反对的表决结果，通过了参议院此前获批的临时拨款法案，特朗普当晚签署法案，标志着持续43天的联邦政府停摆画上阶段性句号。此时，距离10月1日因参议院未通过新拨款法案导致政府“断粮”，已过去整整6周有余。

这场打破2018年底至2019年初35天停摆纪录的政治僵局，落幕前历经14轮参议院投票的反复拉锯。投票前的辩论环节，两党议员仍在相互攻讦——共和党嘲讽民主党“以民生生计为筹码”的阻挠终告失败，民主党则誓言“为医保福利继续战斗”。最终促成法案通过的，是多名民主党参议员的“倒戈”支持，而美国媒体披露，这些“倒戈者”多为即将退休或无需参与明年中期选举的议员，妥协的政治代价相对可控。

值得警惕的是，这场“停摆落幕”仅是两党博弈的暂时休战。根据临时拨款法案，联邦大部分机构仅能按现有水平获得资金至2026年1月30日，两党需在这段时间内就年度拨款展开谈判。而导致停摆的核心分歧——《平价医疗法案》加强型补贴延期问题，仍悬而未决。参议院多数党领袖、共和党人约翰·图恩虽承诺12月第二周就议题投票，但民主党议员直言这是“空洞的承诺”，即便参议院通过，众议院的阻力仍难以逾越。“这不是解决方案，只是把问题推迟了两个多月。”联邦参议员伯尼·桑德斯的表态，道出了许多人的担忧。

回溯这场僵局的发酵过程，两党的“政治算计”清晰可见。特朗普政府试图借停摆推进“精简政府”目标，削减民主党主政州的联邦资金；民主党则想借僵局强化党内凝聚力，提振下滑的支持率。直到停摆引发的民生危机持续发酵，且共和党在11月初地方选举中失利，特朗普承认“停摆负面影响是败选主因”后，两党才终于达成妥协意愿。美国《大西洋月刊》评论：“这场妥协不是基于民众福祉的共识，而是两党权衡政治成本后的无奈选择。”

民生账本“赤字” 千万家庭的生存之困

停摆落幕的消息传来时，华盛顿郊区的联邦雇员阿普尔仍攥着超市购物清单发呆。过去43天，她和丈夫作为无薪休假的联邦雇员，靠积蓄和亲友接济度日，“孩子的冬装还没买，原本指望的食品券停发后，每一分钱都要算计”。像她这样的联邦雇员，全美超过百万，其中不少人被迫在救济点领取免费食品，有人甚至兼职送外卖、打零工维持生计。

比雇员欠薪更触目惊心的，是社会保障体系的“断供”。创立60年的“补充营养援助计划”首次因停摆而暂停，覆盖全美4200万低收入群体——其中多数人收入低于贫困线。社交媒体上，得克萨斯州母亲阿什莉的视频引发全民共情：收到食品援助金停发通知后，这位独自抚养两个孩子的母亲泪流满面：“我们被当成了政治筹码，他们在国会争吵时，没想过我们连饭都



人们在美国纽约市社会服务局就业中心等待

快吃不上。”

航空系统的瘫痪则让更多人切身感受停摆之痛。由于负责空中交通管制、机场安全检查的联邦雇员被迫无薪上岗，不少人因生计压力请假，导致人手严重短缺。美国联邦航空局从11月7日起，陆续削减全美40个主要机场10%的航班量，仅9日一天就有近3000架次航班取消、超1万架次航班延误。在华盛顿里根国家机场，55岁的护士希瑟等待3小时后仍未等到航班，疲惫地对记者说：“我们的国家正在崩溃，连基本的出行都保障不了。”美国航空协会数据显示，停摆期间累计520万人次旅客受影响，航空业每日经济损失最高达5.8亿美元。

经济肌体“重创” 110亿美元损失与长期隐忧

“停摆造成的损失，很多永远无法挽回。”安永-博智隆公司首席经济学家格雷戈里·达科判断，得到数据支撑。美国国会预算办公室12日发布的评估报告显示，这场6周的停摆导致美国经济损失110亿美元，其中30亿美元为“永久性损失”——被取消的航班、错过的商业合同、推迟后最终搁浅的消费，都无法在政府复摆后补回。

对本已疲弱的美国经济而言，停摆的冲击是多维度的。航空业首当其冲，除旅客滞留造成的直接损失外，航空公司因航班削减减少的票务收入、机场商铺的客流下滑，已导致行业损失超20亿美元。零售业同样承压，感恩节、黑色星期五等传统购物旺季期间，超百万联邦雇员及家属缩减开支，美国零售联合会估算，节日消费市场因此少增约45亿美元。

更严峻的是，停摆导致美国核心经济数据“断供”，给美联储货币政策决策蒙上阴影。白宫新闻秘书卡罗琳·莱维特12日警告，负责统计数据局的劳工统计局在停摆期间基本停工，10月消费者价格指数(CPI)和就业数据可能“永远无法发布”。尽管9月就业数据在停摆前已完成统计，但延迟至停摆结束后才发布；9月CPI数据则是紧急召回无薪休假员工“潦草编制”而成，数据准确性存疑。

“这相当于让美联储在制定利率政策时‘两眼一抹黑’。”美国《政治报》援引业内人士分析称，劳工统计局数据是全球投资决策、美联储政策制定的核心依据，即便事后“补录”，也会因受访者记忆偏差导致数据失真。私营机构美国自动数据处理公司(ADP)紧急推出周度就业数据试图填补空白，但业内直指“私营数据样本有限，无法

替代官方综合统计，部分数据堪称‘垃圾’”。美联储定于12月第二周举行货币政策会议，若关键数据缺失，可能在应对通胀、判断经济走势时出现误判。

党争困局难解 从“甩锅”博弈到治理失序

停摆落幕当晚，两党领导人的表态仍充满对立——众议院议长、共和党人约翰逊宣称“共和党阻止了民主党对财政的滥用”，民主党领袖舒默则强调“这只是战斗的开始”。这种“零和博弈”的姿态，正是美国政府停摆频繁上演的核心症结。

美国国会统计显示，自1980年以来，联邦政府已出现15次停摆。上世纪80年代8次停摆多为“一日游”，90年代最长停摆21天，而2010年以来的4次停摆中，有3次持续超两周，且间隔越来越短。此次43天的纪录，更是将两党对立推向新高度。表面看，僵局源于医保福利支出分歧——民主党要求延长《平价医疗法案》加强型补贴，共和党则坚持削减相关开支；深层看，是两党将民生议题工具化，借停摆推进政治议程。

“议员们缺乏妥协动力，只在乎自身政治利益，而非民众福祉。”美国政治组织“林肯计划”联合创始人里德·盖伦的批评，直指问题本质。普林斯顿大学总统历史学家朱利安·泽利泽进一步分析：“美国政治极化已从‘政策分歧’演变为‘身份对立’，两党在任何议题上都倾向于对抗，即便损害国家利益也在所不惜。”

这种对抗让政府治理陷入“失序循环”。此次停摆期间，联邦机构大面积停摆，除空管、边境巡逻等核心岗位被迫无薪上岗外，国家公园关闭、环境监测暂停、中小企业贷款审批停滞，多项公共服务陷入瘫痪。更讽刺的是，为避免因航班延误错过投票，部分离京的众议员不得不驾车、拼车甚至骑摩托车千里返岗。堪萨斯州共和党参议员杰里·莫兰坦言：“我们向全世界发出危险信号——美国是不可靠的伙伴，连国会最基本的拨款职责都无法履行。”

民众成为这场政治博弈的最大牺牲品。曾在克林顿政府任职的预算专家琳达·比尔姆斯指出，反复停摆让公众对政府效率彻底失去信心，“当食品券、工资、航班这些基本保障都能成为谈判筹码时，民众怎么可能信任这个政府？”民调数据印证了这种信任危机：66%受访者认为“美国严重分裂”，59%表示“政治极化比五年前更严重”，对国家未来的悲观情绪在各群体中蔓延。

国际观察

美国政坛阴霾未散 明年1月大概率再现停摆

停摆的落幕，并未驱散笼罩在美国政坛上空的阴霾。临时拨款法案仅能让政府运转至2026年1月30日，两党需在未来两个多月内就12项年度拨款法案达成共识，而医保补贴、国防预算、环保开支等多个分歧点仍未触及，不少分析人士预测“明年1月大概率再现停摆风险”。

对两党而言，这场停摆已是“双输结局”。民主党方面，多名“倒戈”议员遭党内严厉批评，内部分歧进一步凸显，且核心诉求未获满足；共和党虽暂时“获胜”，但民调显示多数民众认为其“应对停摆负主要责任”，特朗普的支持率也跌至执政以来新低，为明年中期选举埋下隐患。美国《华盛顿邮报》评论：“两党都想借停摆‘得分’，最终却都丢了民心。”

经济领域的余波更将长期发酵。除110亿美元直接损失外，达科指出，停摆导致的市场不确定性、企业投资意愿下降、消费者信心受挫，可能让第四季度美国实际GDP年化增长率下降1至2个百分点。“短暂停摆可通过后续复苏弥补，但43天的创伤已渗透到经济肌理，中小企业倒闭、长期投资搁置等隐性损失，将在未来半年逐步显现。”

这场闹剧更让美国的国际信誉遭遇重创。作为全球最大经济体，美国政府停摆导致多项国际合作项目停滞，盟友对其履约能力产生怀疑。在北美自贸协定谈判、全球气候治理等多边场合，美国因政府停摆无法派出高级别代表团，错失关键谈判窗口。“当美国连自身政府运转都无法保障，如何让人相信它能履行全球领导力？”欧洲理事会前主席图斯克的疑问，道出了不少国家的担忧。

这场43天的停摆，与其说是一次偶然的政治僵局，不如说是美国政治体制极化、治理能力衰退的必然结果。当两党将党派利益置于国家福祉之上，“停摆”或许不再是偶发的“闹剧”，而将成为美国治理体系难以摆脱的“慢性病”。

据新华社、央视



美国单日上千航班取消