



从“永久主导世界”到“核心国家利益” 美国国家安全战略报告 调整美全球安全优先事项



特朗普



白宫4日深夜发布美国国家安全战略报告，聚焦美国“核心国家利益”，强调西半球优先，尖锐批评欧洲，淡化恐怖主义威胁，力图在亚太地区维持高强度但可控的大国竞争，期望实现对外承诺与内部能力之间的再平衡。

这份长达33页的报告中提出哪些新战略？美国全球军事存在如何调整？反映了特朗普政府怎样的安全观和世界观？

美国白宫4日深夜发布美国国家安全战略报告，全面阐述美国总统特朗普今年1月重返白宫后的“美国优先”外交政策，聚焦美国“核心国家利益”，重新调整美国全球安全优先事项。

报告认为，冷战结束后美国所追求的“永久主导世界”，是“从根本上来讲不可取且不可能实现的目标”，损害美国中产阶级和工业基础。今后，美国国家安全战略旨在保护经过优先级排序的有限“核心国家利益”，而非面面俱到。

在地区层面，报告提出“西半球优先”，宣称“美国必须在西半球保持首要地位”，加强在拉美的军事存在，确保美国在拉美“持续享有对关键战略要地的使用权”。报告尖锐批评欧洲，警告其因移民政策等原因面临“文明消亡的严峻前景”，称美国对欧政策应优先考虑“帮助欧洲纠正其当前发展轨迹”。报告对中东在美国外交政策中的地位作了“降级”处理，提出要避免陷入使美国在中东地区付出巨大代价的“永久战争”。

在乌克兰问题上，报告把通过谈判迅速结束乌克兰危机称为“美国核心利益”，称美国需要“重建与俄罗斯的战略稳定”，以及“终结北约作为永久扩张联盟的认知”。报告还指责欧盟阻挠美国结束乌克兰危机的努力。

在军事层面，报告提出要阻止地区冲突升级为整个大陆和全球的战争，要保有全球最强大核威慑，为美国本土打造“金穹”等下一代导弹防御系统，重振国防工业基础，解决低成本无人机和导弹等昂贵武器系统的成本错位。报告强调，美国要结束盟友和伙伴“搭便车”，要求其承担所在地区主要防务责任，为集体防御作出更多贡献。

在经济层面，报告强调经济安全是国家安全的基础，要求“重新平衡”全球贸易关系，扩大美国对全球关键矿产和材料的获取，监控全球关键供应链和技术进步；通过“战略性关税”和新技术应用，推动美国再工业化；强化美国“能源主导”和“金融主导”地位，保持美国科技和经济创新优势。

报告再度突出特朗普反移民、反全球化立场，宣称“大规模移民时代终结”，“边境安全是国家安全首要要素”，同时淡化国际合作议题，拒绝接受“气候变化”理念，指责一些国际机构、规范和议程试图削弱国家主权，甚至被“反美力量”所操控。

回应

美防长：特朗普政府将 “把国家实际利益放在首位”

美国国防部长赫格塞思6日在加利福尼亚州发表讲话表示，特朗普政府将“把国家实际利益放在首位”，强调美国本土和西半球是国家安全优先事项。

赫格塞思当天在一年一度的里根国防论坛上发表讲话，表示支持白宫4日晚发布的新国家安全战略。他表示，美国应“抛弃理想主义的乌托邦思想，拥抱务实的现实主义”，而不应“被民主建设、干涉主义、不明战争、政权更迭、气候变化、觉醒式的道德说教和不负责任的国家建设分散注意力”，“我们将把国家实际利益放在首位”。

赫格塞思说，特朗普政府将“理所当然地优先考虑我们的国土和西半球”，军方将更多参与美国与墨西哥边境的巡逻工作，美国将恢复在西半球的军事主导地位。他还要求美国的盟友增加国防开支，并称“其他地区的威胁依然存在，我们的盟友需要真正地、切实地采取行动”“盟友不是孩子，我们可以而且应该期望他们尽到自己的责任”。

赫格塞思还表示，美国将大力发展国防工业基础，对舰艇、无人机和防空系统进行新的投资。

解读

如何解读新版美国国家安全战略报告

宣扬对拉美“干预权”

1823年，美国总统门罗提出“门罗主义”，警告欧洲列强不要介入美洲事务。此次新版美国国家安全战略报告首次提出“门罗主义”的“特朗普推论”，以确立美国在西半球的首要地位。

报告把西半球描述为美国边境安全、关键供应链和地缘政治竞争的“前沿”，而“特朗普推论”的目标包括：预防和遏制大规模移民潮；“必要时使用致命武力”打击贩毒集团；阻止“外国敌对势力”控制西半球关键资产；“确保美国持续享有对关键战略要地的使用权”；加强在拉美军事部署等等。

分析人士认为，这将促使美国在情报、军事、执法和经济战略等领域向西半球投入更多资源，实质是“趾高气扬”地宣布美国对拉美的干预权。

调整全球军事存在

报告在强调西半球优先的同时，表示要相应“重新调整美国的全球军事存在”，减少在“对美国国家安全相对重要性下降地区”的军事资源投放。

从报告内容看，特朗普政府调整全球军事存在主要有以下思路。

首先，谋求减轻全球安全负担。一是强调盟友和伙伴必须结束“搭便车”，承担其所在地区主要防务责任。二是强调美国要避免陷入代价巨大的“永久战争”，避免地区冲突升级为洲际和全球战争。三是总体淡化恐怖主义威胁。

其次，谋求“重建与俄罗斯的战略稳定”。报告称美国的核心利益是尽快结束乌克兰危机，指责欧洲阻挠美国结束危机的努力，表示美国将阻止北约不断扩张。

再次，推动美国再工业化，“重建国防工业基础”。报告将经济安全视为国家安

全基础；报告要求扩大美国获取全球关键矿产的渠道；呼吁加强美国的“能源主导”和“金融主导”地位。

报告称，“中东地区主导美国外交政策长期规划和日常执行的年代已经结束”。然而，美国智库卡托研究所研究员乔恩·霍夫曼认为，美国迄今仍深陷中东事务，“特朗普是否有政治意愿从根本上改变中东政策路线，还有待观察”。

反移民、反全球化愿景

报告反映出，特朗普政府的全球秩序愿景以“美国优先”为原则，其突出特点包括：反移民、反全球化，推广西方认同，拒绝接受“气候变化”理念等。在这一愿景中，美国不再自视为多边秩序的主要供给者，而是按自身利益选择性参与。

报告具有浓厚的反移民色彩，把美国、欧洲乃至世界当前诸多困境都归咎于移民问题。报告声称，不能允许以“寻求全球人才”为名开放美国劳动力市场，损害美国工人利益。

报告针对欧洲的措辞火药味十足，警告欧洲因移民政策、经济停滞、欧盟等跨国机构监管、出生率下降、自信心丧失等原因，面临“文明消亡的严峻前景”。

意大利国际事务研究所所长纳塔莉·托奇评论说，这表明特朗普政府优先发展美俄关系的意愿，而欧洲在乌克兰危机和欧洲大陆安全问题上“孤立无援”。

但值得注意的是，报告在反对美国“独自支撑”世界秩序的同时，一再表示“美国不能允许任何国家变得过于强大，以至于能够威胁美国利益”。强权逻辑在报告中也体现无遗。

《外交政策》杂志刊文认为，报告“旨在有选择地将美国总统的世界观强加于全球”。《经济学人》周刊评论说，报告“沦为赤裸裸的权力炫耀”。

链接

美乌结束3天会谈 主要讨论领土和安全保障问题



泽连斯基

据美国媒体报道，美国和乌克兰代表团6日结束在佛罗里达州迈阿密举行的3天会谈，双方主要讨论了领土和安全保障问题。

美国阿克西奥斯新闻网站6日援引知情人士的话报道说，领土问题的讨论很艰难，俄罗斯仍要求乌克兰从乌控制的顿巴斯部分地区撤军，美国正试图提出新方案。另一个关键问题是美国对乌克兰的安全保障问题。一名消息人士说，双方取得了显著进展，接近达成协议，但仍需进一步磋商以确保双方对安全保障草案的解释一致。

报道还说，乌克兰总统泽连斯基6日与美国总统特朗普特使威特科夫和特朗普女婿库什纳进行了两小时的电话会议。乌方谈判代表预计将于8日从迈阿密返回欧洲，并在英国首都伦敦向泽连斯基通报美方新提议。

泽连斯基6日在社交媒体上证实，他当天同威特科夫和库什纳进行了一次“长时间且实质性”的电话会谈。泽连斯基表示，乌方将与美方真诚合作，以实现真正的和平。双方商定了一下步措施，以及与美国对话的形式。他等待乌方代表带来详细报告以讨论相关提案。

美国国务院5日发表声明说，美国和乌克兰代表团连续两天举行会谈，讨论了美方与俄罗斯近期会谈的结果以及可能促成结束当前战事的措施，就“安安排框架”达成一致，并讨论了维持持久和平所需的威慑能力。

本版稿件据新华社



美国五角大楼