

# 海南自贸港 今日全岛封关

## 打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户 什么是封关？对你我有啥影响？十问十答为你解读

南海之滨，潮声激荡。海南迎来全球瞩目的高光时刻——12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关，这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

1978年12月18日，划时代的党的十一届三中全会召开。47年后，海南自由贸易港建设站在新的起点上。1个多月前，习近平总书记海南省三亚市听取海南自由贸易港建设工作汇报时，对全岛封关寄予厚望：“建设海南自由贸易港的战略目标，就是要把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

封关运作在即，各项准备工作进展如何？封关后，对于人们往来海南、岛内居民生活就业、企业投资兴业会带来哪些影响？如何以此次封关为契机推进更大范围、更深层次对外开放？

### 全力以赴，全岛封关准备好了

在海南建设中国特色自由贸易港，是以习近平同志为核心的党中央着眼新时代全面深化改革作出的重大决策。习近平总书记高度重视海南自由贸易港建设，亲自谋划、亲自部署、亲自推动，作出一系列重要指示批示，为高标准建设海南自由贸易港提供了根本遵循。

封关后，海南岛全岛将建成一个海关监管特殊区域，实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

“海南坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把全岛封关作为‘一号工程’。”海南省委深改办（自贸港工委办）副主任王奉利表示，在中央有关部门大力支持下，海南争分夺秒、稳步推进，目前全岛封关各项准备工作进展顺利。

一是封关政策制度体系基本成型。进口征税商品目录、货物流通税收政策、禁限清单、加工增值内销免关税政策、海关监管办法等一系列政策及配套文件均已出台。

二是封关硬件设施设备全面建成。8个对外开放口岸和10个“二线口岸”基础设施及查验设施设备全部竣工并通过验收，64个反走私综合执法站已进驻运行。海关智慧监管平台、国际贸易“单一窗口”等信息化系统完成联调联试并始终保持热备状态。

三是压力测试压茬推进。开展多轮“全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化”压力测试，9月15日起，全部“二线口岸”启动试运行。11月18日启动全岛封关运作合成演练和7×24小时热运行，通过合成演练和热运行全面检验和提升各部门快速反应、联合作战大协同能力。

四是整体社会氛围日益浓厚。下半年以来，海南在全省各层级开展系列政策培训5万余人次，举办世界新能源汽车大会、世界自由力产业大会、民企合作项目推介会等一系列活动，有力促进了产业招商和项目储备。

“十五五”规划建议明确提出“高标准建设海南自由贸易港”。11月底海南省委八届八次全会对封关前后的改革开放和高质量发展作出系统部署。王奉利表示：“封关后，我们将全面落实海南自由贸易港建设总体方案和配套政策，深入实施海南自由贸易港法、分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，持续加快对外开放步伐。”

“全岛封关是海南自贸港开放发展新的起点。”国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权认为，下一步，有关部门在制定现阶段封关政策措施基础上，可根据封关运作情况和海南发展实际，不断优化政策制度设计，坚持成熟一项、推出一项，逐步在“一线”扩大开放领域，进一步放宽贸易管理措施，努力打造具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域。

### 利企惠民，共享政策红利

作为最早到海南投资发展的外资企业之一，正大集团已扎根海南近40年，从农牧业起步到如今拓展至水产、咖啡等7大产业，在6个市县布局13家企业，总投资额已达20亿元。

“全岛封关将给企业带来更为开放的贸易环境，更加高效的要素配置，这对我们而言是重大发展机遇。”正大集团农牧食品企业中国区资深副董事长薛增一算了笔账：“封关后，我们的咖啡业务可以通过自贸港原料‘零关税’政策，减免咖啡生豆进口环节8%的关税和13%的增值税，显著降低了原料成本。而从海外采购的咖啡豆，如果在海南加工增值达到或者超过30%，出岛内销到大陆就可以免征进口关税。”

全岛封关运作是海南自贸港建设的重要里程碑，将充分释放利企惠民政策红利。

黄汉权介绍，对企业而言，封关以后，进口商品“零关税”政策和调整优化的加工增值免关税规则落地实施，将大幅降低医药、高端制造等运营成本，吸引相关产业集聚，推动海上风电、商业航天等新兴产业发展。

对居民而言，离岛免税商品种类扩容、岛内居民购物政策优化将激活本地消费市场，博鳌乐城“国际医疗”、陵水黎安“留学海南”等海南特色品牌将推动医疗、教育等现代服务业迎来发展热潮。

今年10月，财政部、海关总署、税务总局联合发布公告，进一步扩大离岛免税商品范围，允许部分国内商品进入免税店销售，岛内居民一个自然年度内凭一次离岛记录，可不限次数购买“即购即提”免税商品。自11月1日政策实施以来，离岛免税销售额已超15亿元。

王奉利表示，财政部等部门正在积极研究岛内居民消费进境商品的相关税收政策，适时开展对岛内居民消费的进境商品实行正面清单管理，使得岛内居民能够免

税购买一些进口产品，提升岛内居民的获得感。

全岛封关后，岛内居民将有更多机会参与国际交流合作。目前，海南实施扩大59国人员免签入境事由、外国旅游团乘坐邮轮免签入境、港澳地区外国旅游团入境海南144小时免签，以及外国人240小时过境免签等政策，叠加全国适用的免签政策，共有86国人员可以个人免签形式进入海南，百姓工作生活将更加便利多元。

### 久久为功，加快推进制度型开放

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南自贸港启动全岛封关，将对我国加快推进制度型开放提供重要样本。

王奉利表示，封关后，海南将围绕产业发展需求和优势领域，推进国际规则对接、规制协调、标准互认和监管一致性建设，持续优化外商投资负面清单和跨境服务贸易负面清单，进一步提升贸易投资自由化便利化水平，努力打造市场化法治化国际化一流营商环境。

黄汉权认为，封关后海南将在数据跨境流动、知识产权保护等领域对接国际高标准经贸规则，其积累的制度创新成果可向全国复制推广，推动国内深层次改革。

黄汉权表示，在投资和贸易方面，海南的政策优势会吸引全球资本进入旅游、教育等开放领域，同时构建起“东南亚原料—海南加工—内地分销”的贸易路径，让海南成为衔接国内国际市场的枢纽，优化全国贸易网络。

“金融领域，多功能自由贸易账户体系的完善，将拓宽跨境投融资渠道，既方便外资进入中国市场，也为国内企业跨境投资提供便利，丰富我国利用外资和对外投资的模式。”黄汉权说。

数据显示，2020年以来，海南新设外资企业9600余家，170多个国家和地区在琼投资。随着全岛封关运作，海南作为境外企业进入中国市场的总部基地作用将更加凸显。

借自贸港政策东风，享国际化营商沃土。薛增一表示，正大集团通过产品创新深耕海南本土市场，继续扩大投资的同时，还将用好海南自由贸易港优势，把海南特色农产品推向共建“一带一路”国家等国际市场。

高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。

“自贸港封关有助于打破区域要素流动壁垒，促进海南与周边地区协同发展。”黄汉权说，这有利于海南与粤港澳大湾区联动发展，比如海南进口化妆品备案后进入内地审批周期大幅缩短，高端人才在两地间可灵活流动协作，这种联动将辐射带动我国华南地区形成更高效的区域经济循环体系。

蓝图绘就，未来可期。

黄汉权表示，加快建设中国特色自由贸易港，就是用实际行动向世界表明，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大；就是要树立实施更高水平对外开放的标杆，为维护多边主义和自由贸易、推动普惠包容的经济全球化注入新的动力。

“全岛封关标志着海南自贸港建设迈入更高水平开放的新起点、新阶段。”王奉利说，锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”这一战略目标，一个政策制度体系更完善、产业发展更高质量、高水平开放牵引作用更强、监管服务更智慧高效、营商环境更优的海南自贸港，必将书写我国新时代全面深化改革的崭新篇章。



11月30日，顾客在海南三亚国际免税城购物。



顾客在海南三亚国际免税城购物



海南三亚国际免税城 新华社发

### 封关对到海南“买买买”有影响吗？

封关对到海南“买买买”有影响吗？调整后的“离岛免税”政策有哪些变化？

### 对岛内居民有哪些变化？

从今年11月1日开始，“离岛免税”政策针对岛内居民专门进行了升级：在一个自然年度内，只要有一次离岛记录，就可以在本自然年度内，不限次数购买“即购即提”商品。

相关工作人员指出三个关键点——

“一年”：指每年的1月1日至当年12月31日，有一次离岛记录，注意先买票不行，得实际出岛；

“仅限于15类“即购即提”商品，包括化妆品、香水、服装服饰、箱包等日常消费需求较高的商品，需要注意的是，“即购即提”商品单件单价要低于2万元；

“即购即提”类别商品可以不限次购买，但每人全年离岛免税购物额度不超过10万元人民币。

### 没离岛记录可否“先购物后补登记”？

离岛旅客免税购物政策是针对即将离岛含离境的旅客设立的，旅客需凭已购买的离岛机票、火车票、船票以及有效身份证件，在离岛免税商店购物。因此，必须先有实际离岛含离境行程凭证，才能购买免税品。目前没有“先购物后补登记”或“先交税后离岛记录后再退税”的流程。

### 离岛免税商品新增了哪些品类？

“离岛免税”政策升级，扩大了商品范围，消费者有了更多选择。

——新增2个大类商品：一是宠物用品，包括宠物用具、玩具、食品等；二是可随身携带的乐器，比如长笛、吉他、小提琴等。

——新增3个商品细类：一是将原来的“家用空气净化器及配件”大类调整为“小家电”大类，并

### 增加了扫地机器人、加湿器、吸尘器等15种商品；

二是将“穿戴设备等电子消费产品”大类调整为“电子消费产品”大类，增加了数码相机摄影器材及配件、微型无人机；三是在“平板电脑”大类中增加了鼠标、键盘等数码配件。

经过这些调整，离岛免税商品从原来的45大类增加到了47大类。

### 免税额度可以转卖吗？

“离岛免税”政策升级，丰富了大家的购物选择，增加了免税额度，但问题也随之而来，“套购”和“代购”行为，都会触犯法律红线，监管部门将会依法追究责任。

海口海关缉私局侦查处一科科长胡海峰表示，“套购”就是组织别人用免税额度买东西再转卖赚钱，“代购”就是用自己的额度帮别人买还收好处费，本质都是把免税额度当“生意”做。

海关部门建议：第一，管好自己的证件和额度，身份证别乱借，不要把额度让给别人用；第二，别贪小便宜，不要轻信“有偿代购”“零团费带代购任务”等；第三，发现有人组织“套代购”，及时拨打海关反走私举报电话。

### 会对“离岛免税”带来影响吗？

答案是否定的。目前，全岛封关对于离岛免税新政，并没有时间节点性的安排。

对于大家关心的，封关后再购买免税品价格是否会上涨，目前暂无明确关联。不过，封关后，免税与旅游、文化、娱乐等业态将会深度融合，未来将促进更多形态的消费，为海南提供更多就业岗位。

此外，全岛封关后，将吸引更多投资者与企业入驻海南，会催生对服务业的旺盛需求，海南整体经济规模将逐步扩大，这些变化也将惠及每一个普通人。

本组稿件据新华社、央视新闻

### 十问十答 读懂封关

海南三亚国际免税城

海南自由贸易港今日正式启动全岛封关，这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。“封关”到底是什么？会带来哪些实际好处？人员进出海南受影响吗？让我们通过10个精选问答为你解读。

### 1 什么是海南自贸港封关运作？

**A** 封关运作是指将海南全岛建成海关监管特殊区域，实施“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”的自由化便利化政策。

——一线：海南与境外其他国家和地区之间，实施自由便利进出举措（如货物、人员、资金跨境流动更高效）。

——二线：海南与内地之间，针对“一线”放开内容实施精准管理（如特定商品申报、查验）。

——岛内自由：海南岛内要素自由流通，企业可低成本开展生产、贸易、投资活动。

### 2 “二线口岸”如何运作？（以新海港和南港为例）

**A** 流程设计：货车需提前预约，通过智能分号设备分流至海关监管通道或非监管通道。

——查验效率：海关智慧监管平台将快速完成货车扫描，智能审图系统实时研判，异常车辆引导至查验区人工检查。

——物理空间：查验场与港口通过封闭通道无缝衔接，预留极端天气应急空间。

### 3 封关不是“封岛”，为何说这是更高水平的开放？

**A** 封关后，海南与全球的贸易、投资联系更紧密，同时通过“二线”精准管理保障内地市场安全，形成“对内开放+对外开放”的双向枢纽。

### 4 人员进出海南需要额外证件吗？

**A** 无需额外证件！封关后，人员、交通运输工具从海南进入内地仍按现行规定管理，旅游、商务出行与目前无异。

### 5 零关税政策如何升级？

**A** 商品范围扩大：封关后“零关税”商品税目从1900个增至6600个，覆盖企业生产资料的74%（如中药材、纺织原料、机械器具等）。

### 6 封关后海南自由贸易港的超市，商铺是否与免税店一样可以销售免税商品？

**A** 封关前，消费者购买进口商品主要有三种渠道：一是一般贸易，须缴纳进口关税、增值税、消费税；二是跨境电商，按照“个人物品”监管，单次交易限额5000元，年度限额2.6万元；三是离岛免税，年度限额10万元，不限次数。封关后，进口征税商品目录和货物流通税收政策的受惠主体不包含个人，岛内居民消费进境商品的相关税收政策正在研究过程中。

### 7 加工增值政策有何突破？

**A** 门槛降低：取消企业普惠需满足“鼓励类产业主营业务收入占比60%以上”的限制。

### 8 在海南工作，能边上班边“代购”吗？

**A** 政策红线：个人通过“二线”携带商品进入内地需申报并缴纳关税，代购或涉嫌走私。

### 9 范围扩大：保税进口货物在海南自由贸易港内经过多业加工增值的，累计计算增值部分，鼓励产业链延伸。

案例：某企业进口原材料在海南加工后增值30%，产品进入内地可免征关税。

### 10 合法操作：可注册跨境电商企业，利用政策红利开展业务（如“保税备货”模式）。

### 11 个人税收优惠如何优化？

**A** 高端人才：个人所得税实际税负超过15%的部分予以免征，且“合理离岛天数”（如出差、休假）可计入居住天数。

### 12 根据规划，海南自由贸易港到2025年初步建立自贸港政策制度体系，到2035年政策制度体系和运作模式更加成熟，到本世纪中叶全面建成高水平自贸港。

从国际上看，成熟的自由贸易港，从封关启动到功能完备，都经历了几十年的发展过程。海南自贸港封关后还有很长的路要走，仍需稳步推进各项改革。