

# 这些目标和规划 怎么落实到行动中

## 关键词 经济体制改革

2026年第五项重要工作是“更好发挥经济体制改革牵引作用”，这项工作背后有什么更深层次的解读？

市政协委员、民盟重庆市委副主委、重庆大学教授王林认为，这代表着我们在发展的过程中，已经到了啃硬骨头的阶段。那就需要通过改革来促进效益、通过改革来推动发展。首先降低营商成本，其次提高企业收益，第三是打破行政壁垒。像正在大力打造的数字重庆，其实是改善营商环境的重要方面。企业通过渝快办和渝快政办业务，沟通高效了很多，成本降低了很多。中央一直在推进统一大市场建设，这就是一种改革，根据我们预测，如果能达到欧洲统一大市场标准，可以为中国增加1~2个百分点的潜在GDP增速，可以解决几百万人的就业问题。所以我认为把“更好发挥经济体制改革牵引作用”单独列出来，这是一个非常重要的亮点。

市政协委员、四川外国语大学党委书记刘嗣方认为，“十四五”期间特别是党的二十大以来，我市坚持改革创新工作导向，数字重庆建设综合试点、“三攻坚一盘活”、营商环境创新试点城市建设等一批全市重大改革开放任务取得新进展。事实证明，牵住经济体制改革这个“牛鼻子”，就能以重点带全局破除深层次体制机制障碍，为政治、文化、社会、生态文明等各个领域提供强大动力。经济体制改革的核心问题是正确处理政府和市场的关系，关键要充分发挥市场在资源配置中

的决定性作用，更好发挥政府作用。这就需要推动有效市场和有为政府更好结合、良性互动，把“两只手”的优势都充分发挥出来，既“放得活”又“管得住”，实现资源配置效率最优化、效益最大化。

市人大代表、开州区政协副主席彭国川认为，这是顶层设计的重大战略升级，标志着改革的重点从以往相对分散的领域突破，转向以经济体制为核心的系统性、整体性推进。在改革进入深水区的当下，强调“更好发挥经济体制改革牵引作用”，根本目的是应对两大核心挑战。首先要破解高质量发展的体制机制障碍。当前经济正处在转型升级关键阶段，市场体系不完善、要素流动不畅、科技与经济融合不足等问题突出。这些问题仅靠单个领域的改革难以解决，必须通过经济体制的系统性改革来破除深层次障碍，为发展新质生产力开辟空间；其次是要以改革协同应对复杂局面：改革已进入深水区，各领域改革关联性增强。强调“牵引作用”，就是要以经济体制改革为先导和“牛鼻子”，推动科技、社会、生态文明等各领域改革同向发力，形成破除体制机制障碍的强大合力。



刘嗣方



漆远英

## 关键词 现代化产业链

2026年第二项重要工作是“加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业链”，重庆在这个过程中哪些领域有较大增长空间？

王林认为，目前制造业体系主要体现在“33618”现代制造业集群体系里面，我们最主要就是发展壮大智能网联新能源汽车产业。今年目标是产量达到300万辆，同时新能源汽车能达到150万辆，那么重庆的汽车产业将实现新的突破。另外在新材料领域、微电子产业，都还有增长空间。此外在6个千亿级产业及18个新兴产业，重庆有强势布局。比如集成电路、新型显示、航空航天，目前仍处于培育布局阶段，未来会为我们带来极大的想象空间。

市政协委员、致公党重庆市委副秘书长刘虎认为，报告对主导产业、支柱产业、新兴产业和未来产业的部署，清晰勾勒了重庆产业升级的路线图。报告明确提出全面推进智能网联新能源汽车之都建设，做靓“新央企、新长安”

品牌，协同推进自动驾驶和“车路云一体化”试点。这巩固了重庆在新能源汽车领域的领先优势，并向产业链价值链高端迈进。同时，报告要求创新发展新一代电子信息制造业，推动AI终端上量发展，补齐芯片等短板。这些都与“33618”现代制造业集群体系的发展要求一脉相承。此外，报告前瞻性布局了新兴产业与未来产业，如探索低空经济、培育智能绿色能源装备、开辟生物制造新赛道等。这些部署为重庆培育新增长点、抢占未来竞争制高点明确了方向。



刘虎

## 关键词 2026目标5%

2026年重庆地区生产总值增长目标是5%以上，重庆在哪些领域还有向上拉动的空间？

市政协委员、重庆三峡学院院长李敬认为，2026年经济增长目标体现了务实、稳健并留有余地的政策考量，主要基于以下实际因素：一是为应对复杂严峻的外部环境留出缓冲空间；二是将更多政策和资源空间用于化解内部结构性矛盾，夯实经济健康发展的基础；三是引导发展重心从“稳进增效”进一步转向“稳进提质”，不片面追求速度，而是更加注重增长的质量、结构的优化和新动能的培育，为深化改革和转型升级创造更从容的环境。

要实现这一目标，在需求侧，“扩大内需”被置于首位，政策将通过促进设备更新、消费品以旧换新、培育国际消费、完善城市功能等组合拳，着力激发消费潜能和拓展有效投资；在供给侧，以先进制造业为骨干的现代化产业体系建设是核心，智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造、先进材料、人工智能及低空经济等产业集群，将通过技术创新和产业升级形成强大拉动力。此外，西部陆海新通道能级的提升，将继续强化枢纽经济对贸易、物流、临港产业的综合带动作用。

市政协委员、永川区副区长漆远英认为，这个增长目标体现了从“稳进增效”到“稳进提质”的工作导向转变。目标设定综合考虑了“需求收缩、预期偏弱”等现实约束，以及化解风险、推动转型等任务，为结构调整预留了空间，是一个立足实际、着眼长远的安排。报告将“多措并举扩大内需”列为2026年十一项重点工作之首，这标志着更加注重以消费带动生产、就业和投资的良性循环。报告提出的推动投资回稳向好、深入实施消费提振行动、实施房地产高质量发展提振行动等具体部署，旨在直接回应内需动力问题。政策见效的关键在于夯实就业、收入、社保等民生基础，真正激活民间投资活力。

王林认为，我们正面临百年未有之大变局，外部的不确定性和难以预料因素增多，所以从实际出发定下这个增长目标。但并不是说只能是5%，只要我们按照报告里的计划顺利进行，我觉得有望冲击5.5%。



李敬



王林

## 关键词 “十五五”四个跃升

报告提出，在“十五五”期间，在推动高质量发展、扩大高水平开放、创造高品质生活、促进高效能治理四个方面将积厚成势、整体跃升。

王林认为，四个跃升中，促进高效能治理非常重要。这几年一直在推动数字重庆项目，最终要构建数字重庆底座，这将为前三个跃升——高质量发展、高水平开放和高品质生活提供支撑。数字重庆底座是重庆未来几十年发展打下的重要基础。另外规划提出，到2030年全市地区生产总值迈上4万亿元新台阶，人均地区生产总值达到14万元。按现在的汇率算，人均GDP已经超过2万美元，已经达到发达国家水平。

漆远英认为，四个整体跃升是一幅系统性的宏伟蓝图。重庆拥有国家战略叠加、工业门类齐全、产业基础坚实等多重优势。“十四五”时期，全市GDP跨越3万亿元台阶，数字重庆建设取得突破，“三攻坚一盘活”改革成效明显，为未来发展积聚了势能。但是，跃升之路面临产业能级和科技创新能力待加强、城乡区域发展需更协调、人口结构变化等挑战。这是一场需要坚定信心、乘势而上的攻坚战。目标的实现需要保持战略定力，在构建现代化产业体系、激发内需活力、深化改革开放等关键环节上持续突破。

上游财经-重庆晨报记者 廖平 陈军 郑三波



彭国川



李敬



王林



杨树弘



杨柳

## 彭国川：体现了对三组辩证关系的统筹把握

市人大代表、开州区政协副主席彭国川认为，将“多措并举扩大内需”摆在首位，清晰体现了对“稳与进”“新与旧”“人与物”这三组辩证关系的统筹把握。从“稳与进”来看，强调在巩固基本盘的同时谋求突破。报告中多次强调“稳定”和“回稳”，旨在巩固经济的基本盘，防范风险。如稳定基础设施投资，通过建设重大工程提供确定性支撑；“稳住商品消费”，特别是汽车、家电等大宗消费，这是消费大盘的“压舱石”；通过精准调度和政策优化来稳定市场，处置存量项目以化解风险。在稳定的基础上，“进”是方向与动能，报告在多处部署了进取性的举措。如不仅“扩大”制造业投

## 李敬：关键在于实现消费与投资的良性循环

市政协委员、重庆三峡学院院长李敬认为，将“多措并举扩大内需”列为2026年首要工作，是重庆在经济发展新阶段作出的主动战略调整和精准发力，具有重要现实意义。

当前，外部需求不确定性增加，过去依赖投资（尤其是房地产投资）拉动的模式已不可持续。重庆作为超大城市，拥有庞大的内需市场潜力，但消费率仍有提升空间。因此，将经济增长的基石更多建立在内需之上，是应对外部冲击、构建新发展格局的必然选择。

此政策并非简单的“刺激”，而是强调“多措并举”和

## 王林：市民消费预期不振，但消费潜力也大

市政协委员、民盟重庆市委副主委、重庆大学教授王林认为，当前外部压力增大，我们的出口规模庞大并且全球竞争激烈，因此必须转向国内市场并促进消费。有四个促进消费扩大内需的途径。

首先是智能网联新能源汽车。重庆的汽车业在制造业中占比很高，随着汽车销量的提升，整个产业链条上工人的收入将增加，他们的消费也将提升，这就是消费数据的增长点。

其次更大的增长空间在于生产服务业消费。这主要涉及智能网联新能源汽车往后端的延伸，后服务市场可以带来许多机会。

## 杨树弘：推动消费环境实现系统性升级

市政协委员、市政协提案委副主任杨树弘认为，“多措并举扩大内需”关键在于推动消费环境实现系统性升级，核心是从服务游客的“宠爱”，转向覆盖所有人群的“悦生活”体系。

构建持久可信的消费环境，需要依靠制度与科技的双重保障。应将“宠”的理念固化为更高标准的地方性消费者权益保护规范，尤其是在旅游、数字消费等易产生纠纷的领域。

消费活力源于优质场景与广阔市场。消费场景需从“网红打卡地”向深度体验的“品质生活场”升级。应紧扣“商旅文体展”深度融合，设计沉浸式消费动线，并系统开发契合山城特质的“情绪经济”载体，创造独特的情感体验。

## 杨柳：扩大内需举措蕴含三方面政策亮点

市政协委员、市审计中心主任杨柳认为，将“多措并举扩大内需”摆在首位，蕴含着三方面政策亮点：一是聚焦“规模+技改”双轮驱动，发挥制造业投资对稳定经济大盘的“压舱石”作用。投资作为经济增长关键的“驾辕之马”，对稳增长、稳就业、稳预期发挥了至关重要的

在政府工作报告中，将“多措并举扩大内需”列为2026年十一项重点工作的第一项，这背后有什么重大意义？如何“多措并举”？如何“扩大内需”？记者采访了部分代表委员。

# 多措并举扩大内需 代表委员这样建议

资，更“促进”新兴领域投资，并“激发”民间投资活力，指向明确的增长增量。

从“新与旧”看，强调在升级传统中培育未来。对传统的需求，报告突出升级与挖潜。如投资上，在推进传统基建的同时，新实施1500个以上技改项目来升级传统工业。另一方面，培育壮大新的需求，着力为未来经济增长打造新引擎。如明确鼓励5G-A、区块链、工业互联网、北斗等数字与科技基础设施建设等新投资领域；大力挖掘数字文娱、生态康养、赛事演艺、银发经济、情绪经济等新消费业态。

从“人与物”看，强调以“人”为本，满足人民对美好生活的向往。报告提出稳住汽车、家电、商品房等商品消费；更强调满足人的多元需求，既有“养老、托育、家政”等民生痛点，又有“银发经济”“情绪经济”等新兴心理与精神需求。突出优化人的体验，通过改善消费环境，加强权益保护、落实带薪休假等，全面提升市民的获得感与满意度。

“系统协同”。在消费端，政策从传统的商品消费，转向服务消费、绿色消费、数字消费等新兴领域，并通过建设国际消费中心城市、改善消费环境来提升消费能级；在投资端，投资重点从传统基建和房地产，明确转向有利于调结构、补短板、惠民生的领域，如大规模设备更新、城市更新、新基建等，实现“投资于物”与“投资于人”的结合。

扩大内需的关键在于能否实现“消费”与“投资”的良性循环，以及能否有效提升居民可支配收入和稳定收入预期。只有让民众“能消费、敢消费、愿消费”，扩大内需的政策才能真正形成可持续的动力。

第三是投资，今年重庆将通过一系列改革调整，加强投资方面的工作。政府工作报告提出今年固定资产投资增长3%，这个目标有望实现。

第四要注重情绪消费和体验消费。重庆在文旅等新型消费业态中进行开拓，有希望从去年的社零增长额3.1%提升一下。

“最近的数据显示，2025年重庆市金融机构存款余额为61292亿元，同比增长8.8%。这既说明老百姓消费预期不振，也说明消费潜力大。因此，目前我们需要从多个角度提升市民对未来的预期和偏好。”

消费动能需城乡双向激发。通过乡镇商贸设施达标、乡村旅游服务标准化等工程，提升乡村消费信誉与环境。同时，赋能农村电商，讲好“渝货”品牌故事。

优化入境消费方面，从细节处体现城市温度：在机场、高铁枢纽设立多语种“首站服务中心”，破解支付、通讯等首站难题；大力推动重点商圈外卡支付全覆盖。更深层则在于开发国际化的深度文化体验产品，如“火锅食材溯源之旅”，将城市文化转化为可消费的全球吸引力。

打造“悦生活”体系是一项系统工程。通过制度保障公平、科技赋能便利、场景创造体验、城乡协同共荣、国际接轨提升魅力，重庆方能将短期“宠爱”转化为长期核心竞争力，为高质量发展注入强劲而持久的消费动力。

作用。报告提出，“扩大制造业投资，加快推动600个以上亿元级工业项目建设”，旨在形成“竣工一批、在建一批、开工一批”的滚动发展格局，为“33618”现代制造业集群提供硬支撑。

二是布局“数字基建”新赛道，发挥新兴领域投资对经济增量的重要引擎作用。报告提出，“促进新兴领域投资，鼓励支持5G-A、区块链、万兆光网等数字基础设施建设”，为构建“西部算力协同创新中心”和“西部算力调度平台”等数字底座给出实招，旨在优化投资结构，引导投资从传统基建转向新型基建，提高投资质量与长期回报率。

三是从“给政策”到“建机制”深化，发挥政府与民间投资的强大合力。报告提出，“激发民间投资活力，完善民企参与重大项目建设长效机制，带动提高民间投资比重”，充分展现了促进民营经济高质量发展的信心和决心。

上游财经-重庆晨报记者 廖平 陈军 郑三波