

1月28日，市政协六届三次会议召开专题记者会。渝中区规划和自然资源局局长黄海等8位来自政企、学界、司法及职能部门的委员，围绕“积极探索超大城市现代化治理新路子，高水平建设现代化人民城市”主题，详细介绍相关工作情况，现场回答记者提问，分享了超大城市治理的科学依据与实践经验，揭秘超大城市治理良方。

# 超大城市现代化治理藏在这些细节里

专题记者会上，市政协委员分享建设现代化人民城市的探索

## “15分钟高品质生活服务圈”有何依据？

在会上，政协委员、渝中区规划和自然资源局局长黄海就市民生活息息相关的主题——“15分钟高品质生活服务圈”，与大家进行交流。他用“一圈一策”“一圈多能”“一圈焕新”，把“15分钟高品质生活服务圈”这个规划概念讲得特别接地气、有温度。

会上有记者提问：“我们总听说‘15分钟高品质生活服务圈’，但心里有个疑问：为什么是15分钟？10分钟不是更近吗？或者20分钟不是能多覆盖几个小区？这个数字是经验估算，还是有具体的科学依据？”

对此，黄海胸有成竹，娓娓道来：“‘15分钟’不是一个模糊的经验值，是基于人体工学、城市规划学和公共服务效率三者综合测算后确定的‘黄金平衡点’。”

黄海解释，具体可以从三个方面来理解：第一，这是“用脚投票”投出来的。他说：“咱们平时出门买个菜、遛个弯，走多远会觉得‘有点远，不想走了’？大概就是15分钟，差不多一公里左右。如果是10分钟，能去的地方太少；如果20分钟或者以上，你可能会觉得有点远，走起来就有点累了，可能干脆骑车或开车了。所以，15分钟是大多数人愿意天天步行的一个‘心理底线’，契合了人们对便捷生活最直观的心理预期。”

第二，这是“精打细算”算出来的。他说：“城市的资源是有限的，咱们建菜市场、社区医院、小公园，得让更多的人方便用到它、享受到它。我们算过账：如果把标准定在10分钟，很多设施就需要建得很密，可能存在浪费；如果放宽到20分钟，走起来又太累，可能对一些老

人孩子就不方便了。15分钟刚好卡在‘覆盖更多人’和‘别太折腾’的平衡点上——好比够一够就能摘到的果子，最顺手。”

第三，这是“过日子”所需要的。他说：“咱们一个家过日子，不能光有超市，菜市场，还得有看头疼脑热、给孩子们玩的地方。15分钟这个圈，差不多能住几万人，正好能养活一个小诊所、一个菜市场、一些快餐店和小修小补的店，让这些小店能开下去。如果圈太小，店活不了；圈太大，就得跑远路。”

黄海最后强调说，“15分钟”是“以人为本”规划理念在空间规划上的具体量化，平衡了人的舒适度、城市建设的可行性和生活的完整性。目标就是让大家在这个时间圈内不仅能解决“柴米油盐”的基本需求，更能获得“文体教卫”的高品质服务。黄海答毕，现场不少记者感叹“涨了知识”。连主持人、市政协人资环建委主任滕宏伟也点赞：“这个问题问得好，答得也好，否则我们一直在说‘15分钟高品质生活服务圈’，其实记者的疑问我也有，今天听了黄海委员的回答，我也搞清楚这个概念了。”



### 新闻链接

#### 重庆探索超大城市现代化治理成绩单

##### 【执法改革】全国创新，执法更高效

- ①“大综合一体化”行政执法改革入选全国法治政府十大创新案例；
- ②实现一支队伍管执法、综合查一次、无事不扰的行政执法常态化。

##### 【城市安全】秒级响应，风险零死角

- ①整合气象、水文等130多类监测数据，清单化管控41类3万余处灾害风险隐患点；
- ②建成6.25万公里中心城区重点管线数字孪生系统，挖损事故发生率下降70%；
- ③火灾数量降至1万起以内，连续60个月重特大事故“零发生”；
- ④实现城市治理问题和市民诉求秒级响应，形成全域一屏掌控的工作格局。

##### 【城市更新】老旧焕新，惠及三十万户

- ①全年新开工城市更新项目26个，改造老旧小区1227个，惠及群众30余万户；
- ②在国家城市更新示范城市绩效评价中，重庆位列全国第一。

##### 【生活服务】15分钟圈，暖护一老一小

- ①提质打造65个“15分钟高品质生活服务圈”，聚焦“一老一小”需求；
- ②新增老年食堂1733家，服务群众250余万人，三级养老服务网络全覆盖；
- ③新增普惠托位3.1万个，补齐托育服务短板。

##### 【交通优化】缓堵促畅，出行更便捷

- ①治理交通堵乱点134个，优化公交线路298条；
- ②新增停车位21万个、充电设施1.2万个；
- ③中心城区道路高峰平均车速同比提升3.1%。

##### 【环境治理】全域整治，城市焕新颜

- ①推进全域环境综合治理项目2751个；
- ②通过“马路巡查”整改问题80多万个；
- ③城中山体、空中飞线等城市顽疾得到有效治理。

##### 【基层智治】减负提效，经验全国推

- ①“141”基层智治体系贯通村社、穿透网格，街镇履职标准化做法全国推广；
- ②推进“一表通”改革，镇街业务表格数量压减71.5%；
- ③基层数据“一次采集、多方复用”入选全国公共数据“跑起来”示范场景。

##### 【社会共治】全民参与，共建幸福城

- ①建成志愿服务站2.1万个，691万名注册志愿者成为城市治理生力军；
- ②征集“城市治理我建言”金点子1176条，转化民生项目56个；
- ③1300多名社区干部、外卖骑手等担任社会参评员、观察员。

上游财经—重庆晨报记者 杨圣泉 刘波

## 两江新区城镇化率达到多少？94.51%

在会上，政协委员、两江新区政协主席张才明围绕“打造超大城市现代化治理的主阵地”介绍相关情况。

张才明说，在推进超大城市现代化治理方面，两江新区将奋力为西部地区乃至全国改革发展大局提供更多具有辨识度、示范性的“两江案例”，贡献更富创造性、引领性的“两江力量”。两江新区作为重庆最大的行政区，将“推进超大城市现代化治理”工作定位为“六大主阵地”之一，要扛起大区担当。

在高质量开展城市更新方面，将盘活城市低效土地和房屋资源，统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区建设，全面打通370余条城市断头路，加强建筑外立面和城市天际线、山脊线、水岸线“三线”管控，提升城市“无处不美好”的幸福感。

在增强城市治理效能方面，两江新区城镇化率达到94.51%，“智慧城管”案件处置量年均约107万件，占全市30%、中心城区近45%，目前两江新区仍有140多平方公里建成区尚未纳入数字化监管，今年将坚持数字赋能和大综合一体化“双轮驱动”，实现建成区全域监管，率先在全市实现场镇的全域数字化监管。



## 重庆地下管网有多长？23万余公里

会上，政协委员、大渡口区城市建设服务中心主任段兴华围绕“智管城市‘生命线’安全护航千万家”作相关分享。她介绍，重庆作为依山而建、地貌复杂的超大城市，历史原因叠加地理因素，使得23万余公里地下管网纵横交错、层级叠压，传统管理模式，面临着“看不见、管不好、防不到”的严峻挑战。

她说，看不见的风险，才是最大的风险；最基础的设施，决定最根本的安全。重庆以“数字管线”建设为突破口，率先建成全国首个省级全域全量地下管线数字孪生系统，推动城市“生命线”管理实现三大跃迁：由“盲管”转向“可视”，由“被动响应”升级为“主动预警”，由“单兵作战”迈向“协同联动”。

据介绍，2025年，重庆中心城区管线挖损事故同比下降70%；排水应急响应效率提升2倍；成功应对29轮强降雨，未发生重大内涝或次生灾害；“多线合一”协同施工覆盖率大幅提升，重复开挖率显著下降。城市的“安全底板”更加牢固。



## 美丽重庆建设“体检”如何？水和空气很好

作为一名在生态环境监测领域工作的政协委员，陈泳霖从“水”和“气”两个方面为大家解读了美丽重庆建设的“体检报告”。十年来，通过实施产业绿色转型、十年禁渔等措施，整个长江经济带的水质优良比例从67%提升到96.5%，江豚等土著鱼类种群数量不断提升。长江干流重庆段水质更是连续9年全优，好于长江经济带的平均水平。另外，通过对长江水体进行鱼类DNA检测，市生态环境局发现长江干流的鱼类种群数量比禁捕前多了近60种。重庆在全市布设了177个常规空气自动监

测站，还在工业园区、港口、交通站及重点企业布设站点或在线监测设施。监测数据显示，重庆市的空气质量优良天数已经连续6年保持在325天以上。

