

# 深阅读



## A 民营经济

### 力争民营经济增加值达到2.5万亿元

市发展改革委副主任朱江介绍，“十五五”期间，重庆将围绕“激活力”“增效能”“优环境”“强保障”4个方面，推动重点领域改革。

一是“激活力”。重点是支持各类所有制经济共同发展。为强化民营经济在稳增长、促创新等方面的重要作用，重庆将加快出台民营经济促进条例，建立民企向“新”攀“高”的服务机制，力争“十五五”末民营经济增加值达到2.5万亿元。

二是“增效能”。重点是深化要素市场化配置改革。重庆将充分发挥全域试点优势，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，着力破除阻碍要素自由流动和高效配置的堵点卡点，打造引领西部、服务全国、畅通内外的要素综合枢纽。

三是“优环境”。重点是融入全国统一大市场建设。重庆将深化营商环境创新试点城市建设，制定贯彻《纵深推进全国统一大市场建设行动方案》的具体举措，强化“一件事”综合集成推动政务服务提档升级，推进“全域无证明城市”改革，提升“人工智能+企业码上服务”应用能力。

四是“强保障”。重点是健全财税和投融资管理体制机制。重庆将构建以数字财政为牵引的大财政治理机制，实施全口径要素预算管理，深化税收征管改革。

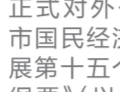
### 重庆将引培优秀青年人才50万人

市发展改革委主任高健表示，青年因城市而聚，城市因青年而兴。“十五五”期间，重庆始终把青年发展、青年期盼、青年未来放在重要位置。未来希望每个青年人都能找到属于自己的人生剧本，努力让城市与青年实现双向奔赴、共同成长。

重庆将鼓励发展“一人公司”、共享办公室、青创园区等创新创业平台，加大税费、金融、场地等支持力度，实施创业失败帮扶计划，为青年降低和分散创业风险，扫清创业障碍。

又如科技创新，青年人才是科技创新脉搏律动最活跃的生力军。重庆将实施青年科技人才担纲创新培优行动，引培优秀青年人才50万人，构建更具包容性的青年科技资源共享体系，推出一批“科驿驿站”，完善青年人才“引育留用”全链条服务体系，让更多具备创新潜力的青年人才能获得支持。

再如生活氛围，活力四射的青年群体需要开放包容的生活环境。重庆将大力发展夜经济、潮玩经济、谷子经济等青春经济业态，加快培育电竞消费、文创消费、情绪消费等新模式，举办多功多能多样化全时段活动，打造一批24小时城市社交目的地和兼具创意交互、工作交流、生活交往等功能的全天候创新活力中心。

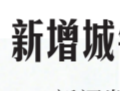


## B 民生福祉

### 重庆“十五五”规划纲要发布：将“人民至上”贯穿始终 民生福祉类指标占近30% 历届五年规划中数量最多一次

高健表示，“十五五”期间，重庆将把“人民至上”贯穿始终，民生福祉类指标达7项，占全部主要指标近30%，是历届五年规划中数量最多的一次。从“一老一小”到就业住房，每一项都暖到群众心坎里。

在推动市域内区域协调发展方面，未来五年，支持中心城区打造高质量发展主引擎，争取地区生产总值超过2万亿元。未来五年，重庆将以更大力度稳定和扩大就业，力争新增城镇就业325万人以上。



## C 就业增收

### 新增城镇就业325万人以上

新闻发布会上，市发展改革委副主任傅倩倩介绍，满足人民群众对美好生活的向往，是“十五五”时期保障和改善民生工作的根本遵循。未来五年，重庆将围绕促进人口高质量发展、推动共同富裕取得新进展，抓实抓好9项重点任务，从娃娃落地、到头发霜霜，从兜底保障到生活日常，以更加优质均衡的公共服务，让重庆这座城市的每一位市民生活更舒心、放心、安心。

首先，重庆将在养老、育幼、教育、健康等“民生关切”上做好文章，让公共服务更有温度、更具质感。聚焦教育均衡，重庆将加快建设教育强市，实施“逐光成长”学生心理健康促进工程、体质强健计划和美育浸润行动，持续巩固拓展“双减”成果，切实缓解教育焦虑。

其次，重庆将在就业、社保、住房等“基础保障”上筑牢底板，让公共服务更加公平、发展成果惠及更多市民。

强化就业增收，重庆将以更大力度稳定和扩大就业，聚焦高校毕业生、农民工、生活困难群体等，加强就业帮扶和岗位供给，力争五年新增城镇就业325万人以上，有效增加低收入者收入，稳步扩大中等收入群体。

强化社会保障，重庆将加强灵活就业人员、新业态劳动者等关爱，稳步扩大社会保险、失业保险等覆盖面。持续做好儿童、妇女、未成年人、退役军人和残疾人等群体权益保护，促进共享经济社会发展成果。

强化“好房子”供给，重庆将优化保障性住房供给，建设更多安全、舒适、绿色、智慧的好房子”，更好满足市民的改善性住房需求。

此外，重庆还将在公共服务“精准供给”上优化机制，让民生保障更加适配、更贴心。

实施“高品质生活服务可及化”行动，全域建设“15分钟高品质生活服务圈”，让老百姓的日常所需不仅能够得到就近解决，还能享受健身、阅读、社交等品质生活，真正实现“街头巷尾的热乎日子”和“家门口的烟火幸福”。



## D 科技创新

### 锁定新质生产力主战场

新闻发布会上，市发展改革委副主任凌健介绍，“十五五”期间，重庆将把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，更加突出以科技创新催生新产业、新模式、新动能，更加突出构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，更加突出先进生产要素向新质生产力汇集，加快经济社会高质量发展。

坚持将科技创新作为发展新质生产力的主引擎。在空间布局上，成渝地区是国家布局的三个区域科技创新中心之一，重庆将在国家总体布局基础上，加快建设以成渝中线科创走廊为主轴、西部科学城和两江新区科创城为极核、串联全市科创平台与园区开发区的市域科创走廊，牵引市域创新体系效能整体提升。

在核心承载上，重庆将在三大重庆实验室基础上迭代完善重庆实验室体系，在卫星互联网、集成电路、人工智能等领域布局高能级创新平台，集成平台对科技企业的孵化、集聚效应。

在科技研发上，坚持“产业出题、科技答题”，加大前沿颠覆性技术和关键核心技术攻关，抢抓AI时代机遇，加速AI赋能“科创大脑+未来实验室”建设。第二，坚持将产业创新作为发展新质生产力的主战场。总体思路上，坚持制造强市、突出数智赋能，以“产业大脑+未来工厂”模式牵引“四侧”协同、“四链”融合，推动制造业增加值占GDP比重稳定在25%左右。

坚持将要素创新配置作为发展新质生产力的主根基。技术要素方面，巩固“十四五”全面创新改革试验区成果，以职务科技成果单列管理等改革试点作为切口，深化全面创新体制机制改革。

数据要素方面，深化“1361”数字重庆体系能力建设，将数字重庆建设优势转化为人工智能发展优势，深入实施“人工智能+”和“数据要素×”行动，加快“东数西算”“算力入渝”工程，支持各类市场主体建设高质量数据集、可信数据空间、垂类模型体系。

资本要素方面，立足西部金融中心定位，面向新兴产业、未来产业构建“种子—科创—产业”全生命周期股权投资体系，引导资本“投早、投小、投长期、投硬科技”。

到“十五五”末，新质生产力将深度融入我市科技创新、产业创新各个领域，成为重庆构建现代化产业体系、提升城市竞争力的关键支撑，助力重庆在新一轮科技革命和产业变革中抢占制高点。



## E 电力升级

### 从“用上电”到“用好电”

“用上电”已成过去时，“用好电”正成为新目标。未来五年，重庆将如何构建坚强的电力保障体系？市发展改革委党组成员、市能源局局长王祖勋给出了清晰答案。

“十五五”期间，重庆电力发展将实现从“用上电”向“用好电”的跨越，聚焦“更稳、更绿、更便宜”三大目标，全方位筑牢电力保障体系。

稳定供电是民生之本、发展之基。“十五五”期间，重庆将从“外引、内建、强网”三方面发力，让每一度电都能稳稳送达。

在本地电源保障上，重庆将持续补强兜底能力，全市电力装机规模将提升至5200万千瓦以上，实现“本地有支撑、应急有保障”。

在输配电网网络上，重庆将启动川渝1000千伏交流加强工程，将全市骨干电网等级从500千伏跃升至1000千伏，大幅提升电力输送效率。

追求稳定供电的同时，重庆更注重清洁低碳。“十五五”期间，重庆将持续深耕绿色电力，让群众用上更环保的“生态电”。

“十五五”期间，重庆将通过三大举措，持续降低用电成本，让惠民红利直达终端。

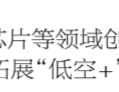
主动融入全国统一电力大市场，多渠道引入低价绿色电力，平抑全市用电价格，让群众和企业享受到更多“低价绿电”福利。

深化能源要素市场化改革，不断完善电力市场化交易机制和规则，科学调配市内自发电火电与外购绿电的规模、比例和时间段，精准避开度夏高峰期高价电采购，从源头降低供电成本。

上游财经-重庆晨报记者 刘波



长安汽车数智工厂



## F 基建发力

### 铜梁、开州、城口等区县将通高铁

“十五五”时期，重庆在基础设施建设上要怎么干，才能更好地服务咱们老百姓、支撑城市发展？市发展改革委党组成员、副主任袁尧，详细介绍了相关情况。

袁尧表示，“十五五”期间，重庆将按照“适度超前、不能过度超前”的原则，统筹规划各类基础设施，优化布局，补齐短板，集中力量推进一批重大基础设施项目建设，让基建真正成为城市发展的“硬支撑”。

优化交通布局，打通更多“大动脉”。一方面，要开工建设黔江至吉首高铁、重庆至贵阳高铁等一批重点战略通道项目，打造从重庆到京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大城市群

的3条立体交通主轴，不管是出差还是旅游，都能少绕路、省时间；另一方面，成渝中线、渝西、渝万等高铁会全部建成通车，这意味着铜梁、开州、城口、忠县等区县，将历史性迎来350公里时速的高铁！到时候，全市高铁通车里程会提升到2100公里，全市高速公路通车里程将达到5700公里。

城市建设基础设施也会同步发力，重点解决老百姓关心的出行和居住安全问题：

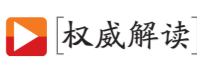
一方面，持续提升城市路桥隧的通行效率。结合现在大家的出行需求，也考虑到城市未来的发展，加快推进白市驿隧道至黄桷坪长江大桥段、一纵线九龙坡段等重点快速干线建设，还会优化内环快速路的局部通行能力，缓解拥堵。

另一方面，加大城市地下管网的更新改造力度，守护好城市“生命线”。推进“生命线”示范工程，全面提升地下管线的规划、建设、治理协同能力，以及投资、运营、维护的可持续能力，还有风险感知、预警和应急处置能力。

上游财经-重庆晨报记者 刘波



市民在社区公园休闲锻炼



## G 权威解读

### 重庆“十五五”规划纲要 关键指标设置背后有哪些考量

2月26日，重庆举行《重庆市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）解读新闻发布会。发布会上，市发展改革委主任高健重点介绍了《纲要》中关于发展目标、重点任务、重大专栏设置背后的考量。

#### 关于发展目标

重庆锚定“到2030年确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”目标，坚持“跳一跳、够得着”，从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等5个维度，提出24项主要指标，构成《纲要》的主要指标体系。

重点突出以下3方面：一是突出发展质效。强化高质量发展导向，设置人均地区生产总值、全员劳动生产率、数字经济核心产业增加值占比等指标，促进经济结构优化升级。

二是突出人民至上。设置居民收入增长、养老机构护理型床位占比、3岁以下婴幼儿入托率、人均预期寿命等7项民生福祉类指标、占比近30%，是五大类指标中数量最多的一类、也是历届五年规划中数量最多的一次，充分体现了以人民为中心的发展思想。

三是突出规划约束力。主要指标可以分为预期性和约束性2类，其中预期性指标是重庆期望的发展目标，主要依靠市场主体的自主行为实现；约束性指标则是政府在涉及公共利益领域提出的工作要求，要政府合理配置公共资源确保实现。重庆从绿色低碳、安全保障等维度设置了碳排放降低、空气、水体、粮食生产、能源保障等7项约束性指标。

上游财经-重庆晨报记者 刘波

#### 关于重点任务

《纲要》细化了成渝地区双城经济圈建设、现代化产业体系、科技创新等14方面重点任务。着重体现了以下3方面：

一是体现重庆辨识度。《纲要》落实党中央赋予重庆的使命任务，注重发挥比较优势、后发优势，突出提升成渝地区双城经济圈发展能级、迭代升级“33618”现代制造业集群体系，以科创廊道为牵引提升“416”科技创新能级，加快探索超大城市现代化治理新路子等重点内容，扎实推进中国式现代化在重庆的生动实践。

二是体现时代特征。把握“十五五”时期历史方位和发展环境，研究提出一批前瞻性和针对性的重点任务。

三是体现导向作用。今年上半年，重庆还将抓紧推进16个市级重点专项规划和区域实施方案编制，所以《纲要》重点强化导向作用，突出各行业各领域各片区的发展重点，为专项规划、区域实施方案预留接口。

#### 关于专栏设置

按照项目化、清单化思路，除指标体系、重点任务外还统筹设置产业、基础设施、民生、生态等41个专栏，《纲要》专栏数量创了历史新高，内容也更加具有颗粒度，更好推动规划任务落实、措施落地。

专栏设置上，重点突出了两方面：一方面，坚持以经济建设为中心。明确制造业、生产性服务业、文旅等产业的发展方向、平台载体及应用场景，更好引导市场资源配置。

另一方面，深入践行“中国式现代化，民生为大”理念。聚焦教育、医疗、养老等市民关注的焦点，针对性增设专栏，增加目标和项目，进一步强化政府责任，让民生服务看得见、摸得着。

本版稿件除署名外均据重庆日报