



# 生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法 三部法律通过 “十五五”开局标注国家立法新刻度

法与时转则治，治与世宜则有功。

2026年3月12日下午，十四届全国人大四次会议表决通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法。中国特色社会主义法律体系迎来三个标志性“新成员”，将分别自2026年8月15日、2026年7月1日和公布之日起施行。

汇集共商共议之力，夯实良法善治之基。在“十五五”开局之年，中国式现代化夯实基础、全面发力的关键时期，这三部法律将党的主张、国家意志和人民意愿紧密结合，回应重大时代课题。一次全国人大会议表决通过三部重要法律，为近些年来少见。

夯基固本，良法善治“四梁八

柱”更加坚实——

生态环境法典是我国第二部以“法典”命名的法律，将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来，完善生态环境法律制度体系……

民族团结进步促进法是我国现行有效法律中除宪法外第四部设置“序言”的法律，是新时代实施宪法有关规定、处理民族事务和开展民族工作的基本法律。

作为规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律，国家发展规划法将长期以来制定和实施国家发展规划的制度安排以法律形式进行固定。

以法为纲，循法而治。这三部

法律将进一步提升国家治理体系和治理能力现代化水平，不断夯实“中国之治”的制度根基。

着眼长远，适应时代需求为高质量发展保驾护航——

生态环境法典将“绿色低碳发展”单独设立一编，民族团结进步促进法规定加快民族地区高质量发展、“赋予三个意义”、促进区域协调发展的总体要求，国家发展规划法明确“完善宏观经济治理体系，推动高质量发展”。

三部法律回应时之所需、民之所盼，充分释放高质量立法助力高质量发展的强大效能。

民生为大，更好守护14亿多人幸福生活——

生态环境法典推动解决百姓“家门口”的环境问题；民族团结进步促进法紧扣各族群众对美好生活的向往，扎实推进各民族共同富裕；国家发展规划法明确编制国家发展规划应当坚持顶层设计和问计于民相统一。

紧扣实践中的重点、难点、痛点、堵点，三部法律兼具温度和力度，对于以法治之力护佑民生福祉意义非凡。

“十五五”开局之年，三部重要法律通过，为新时代国家立法标注新的刻度。在习近平法治思想指引下，中国式现代化的法治根基必将更加坚实，必将为全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加坚实的法治保障。  
据新华社

两会动态

## 75次出现的高频词 是中国经济“新”与“智”的奔赴



3月6日，十四届全国人大四次会议重庆代表团开放团组会议，吸引了上百名中外记者。

春风浩荡，奋楫扬帆。3月12日下午，2026年全国两会闭幕，“十五五”奋进的号角已然吹响。

今年的政府工作报告中，“改革”和“创新”在全文中共出现75次，是今年报告的“高频词”。这背后有着什么样的中国经济发展逻辑？

报告给出“向新、向智、向未来”的鲜明导向，为中国经济高质量发展锚定了清晰的航向。

### 向新而行 壮大实体经济根基

“中国这么大，我们必须搞实体经济，一个方面一个领域都不能少。和粮食一样，中国碗里必须装着中国粮，必须自力更生。”

“发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要。”

习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时，着眼完成“十五五”经济社会发展目标任务，对发展新质生产力、增强经济韧性、推进全体人民共同富裕等提出明确要求。

千里之外的重庆正循着这个航向，以“产业大脑+未来工厂”的新模式华丽转身，不断壮大实体经济的根基。

重庆是全国的制造重镇之一，制造业是实体经济的主战场。

2025年，重庆以278.8万辆的汽车年产量，重返“中国汽车第一城”。其中，新能源汽车129.6万辆，是2020年的30倍。这组数字绝非简单的产能扩张，而是一座工业基地瞄准现代产业，一程一程向新攀高的跃迁写照。

当知名车企“产业大脑”串联起300多家合作伙伴，当“未来工厂”实现每60秒下线一辆新车，让订单交付准时率提升13%、产品研发时间缩短20%以上，重庆制造的内涵已然刷新——这不是传统制造业的线性延伸，而是产业组织方式的深刻变革。

向新的故事还将续写。全国人

大代表，重庆市经济信息委党组书记、主任王志杰说，重庆全市30家产业创新综合体已汇聚850多个单位的创新资源，开展200多个“链式攻关”项目，规上工业企业研发投入强度居全国第四位。

### 向智图强 打造人工智能应用高地

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳在3月5日举行的国新办吹风会上说，“改革”和“创新”这两个词在政府工作报告全文中共出现75次，是今年报告的“高频词”。这奏响了高质量发展的最强音。

其中，首次提出“打造智能经济新形态”“深化拓展‘人工智能+’”，促进新一代智能终端和智能体加快推广。

工业和信息化部部长李乐成说，“人工智能+制造”是一个必答题，不是一个选择题。重庆的答案掷地有声：鲜明提出打造人工智能应用高地，2025年人工智能产业规模同比增长23.6%，涌现出一批智能原生成果。

比如，七腾机器人的防爆巡检特种机器人产品，成为全球唯一量产防爆四足机器人企业，推动中国高危行业巡检技术从“跟跑”转向“领跑”；华硕即将在重庆量产的AI双屏全能本，依托本土部署的强大算力，在游戏娱乐和创作设计等方面都具备极佳性能。

重庆还正建设智能网联新能源汽车之都。去年，全国首块L3级自动驾驶专用正式号牌在渝颁发，成为“重庆造”新能源汽车智能化创新的标志性成果。

这样的案例在重庆其实还有很多。

全国人大代表，中国移动通信集团重庆有限公司党委书记、董事长、总经理夏泳说，重庆移动运营商已攻克4000公里超长距离传输难题，重庆到新疆双向传输时延控制在32.8毫秒至34毫秒之间。这意味着，在“眨眼一瞬间”，数据和计算已在重庆与新疆之间往返十几次。这

种算力底座的夯实，为人工智能普惠化铺平了道路，也为重庆打造全国人工智能应用高地提供了坚实支撑。

### 向未来生长 驶向“十五五”新蓝海

2026年是“十五五”开局之年，政府工作报告擘画宏伟蓝图。

面向未来，今年政府工作报告明确提出，“培育壮大新兴产业和未来产业”“建立未来产业投入增长和风险分担机制，培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业”。

这已不是政策信号，在重庆能见实践成果：全球首款混合动力无人机首飞成功，重庆脑机接口技术从实验室走向临床获突破性进展；依托“东数西算”工程，重庆成功打通“疆算入渝”通道，加速建设全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点。

政府工作报告还提出，实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程，加快发展卫星互联网。值得注意的是，这是首次单列“卫星互联网”，并将航空航天定义为新兴支柱产业。

正如全国人大代表张健说，重庆向天图强已经具备一定的“星”实力：卫星互联网产业园、重庆数创园相继建成，100余家上下游企业在此集聚，初步构建起涵盖“芯片模组—终端制造—系统集成及运营服务”的完整产业链。

春潮涌动，万物竞发。从“产业大脑”里的数据流动，到“未来工厂”中的机器轰鸣，到布局人工智能应用高地，再到驶入卫星互联网新蓝海等，高质量发展于重庆而言，从来不是抽象的口号，而是火热的实践。

据统计，2025年重庆工业经济总量突破3万亿元，工业战略性新兴产业产值突破1万亿元，工业税收突破1000亿元，制造业高质量发展指数居西部第一。

千帆竞发，万马奔腾，共赴中国式现代化壮阔征程，让中国经济向“高”攀升、向“新”迈进！

上游新闻-重庆晨报记者 郭发祥 任君

### 树立和践行正确政绩观

#### 政绩观连着发展观

共赴春天的盛会，奔赴未来的征途，方向更笃定、信心更坚定。

政绩观，连着发展观。树立和践行正确政绩观，就要不断激发创新活力，用新质生产力奔赴高质量发展的未来。

今年全国两会上，代表委员带来发展新质生产力的鲜活故事。去年，东方电气集团东方汽轮机有限公司一级副主任工程师曹天兰代表针对“数据孤岛”提出建议。会后，建议被有关部门采纳，政策措施陆续出台。得益于此，不久前中国“争气机”重型燃气轮机G50实现了海外订单零的突破。脚下沾泥的调研、靶向发力的建言，转化为务实管用的政策，激发出“从0到1”的创新，这样一个闭环生动展现全过程人民民主的制度优势，也呈现出全社会合力发展新质生产力的蓬勃之势。

从会场内的建言献策，到会场外的火热实践，科技创新赋能，中国经济向新向优体现在千行百业。

老树发新芽，智能育种机器人走进田间地头；勇闯无人区，在今年春晚舞台上人形机器人配合表演小品……传统产业“大象”起舞，新兴产业“狮虎”竞逐，未来产业“瞪羚”跳跃，新质生产力竞相生长。这背后，创新链、产业链、供应链、价值链无缝衔接，科技创新和产业创新深度融合，把创新力源源不断转化为新质生产力。

以“点、链、网、面”为主轴部署一体化算力网，职务科技成果“先赋权后转化”改革铺开，“楼上楼下创新创业综合体”新形态涌现……以科技创新引领产业创新、以产业升级促进科技迭代，凝聚起高质量发展的“向新力”。

以正确政绩观为导向，发展新质生产力的合力正在汇聚。在今年全国两会上，代表委员从各自视角出发为发展新质生产力提出真知灼见。这些意见建议也从各方面为发展新质生产力培厚土壤，让创新的种子“一有阳光就灿烂，一有雨露就发芽”，在社会主义市场经济环境下长成产业森林。

从这个春天再出发，树立和践行正确政绩观，把两会决策部署转化为发展实绩，奋力实现“十五五”良好开局，向新而行的中国，将在高质量发展轨道上行稳致远。  
据人民日报

主编 赵小洪 责编 陈志刚 视觉 张超 校审 王洪 黄颖

