



伊朗德黑兰东部被毁房屋 (资料图)

美伊框架协议 已达成95%?



特朗普

多家美国媒体近日报道说,美国与伊朗接近达成一份协议,其中可能包括确保霍尔木兹海峡恢复通航等内容,而伊朗核问题将留待后续谈判。

分析人士认为,达成协议有助于缓和地区局势、稳定全球经济。不过,由于美伊互信不足、以色列可能成为“搅局变量”,加之美国国内政治因素掣肘,即便达成协议,其执行与后续谈判仍将面临不确定性。

协议细节逐步披露

美国总统特朗普23日称,与伊朗已“基本谈成”一份包括开放霍尔木兹海峡在内的协议,但并未公布协议具体内容。

正在印度访问的美国国务卿鲁比奥25日告诉媒体,美国与伊朗之间的谈判仍在进行,当天可能有新进展,但他表示自己“不便过多透露”。鲁比奥说,谈判在霍尔木兹海峡开放问题上已经形成了“比较确定”的方案,关于伊朗核问题的磋商也正在进行。

鲁比奥附和了美国总统特朗普此前在社交媒体上的表态,称美方“不会达成一项不利的协议”。他说,美方在不得不考虑“其他选项”之前,将尽最大努力通过外交手段解决问题。

多家美媒随后披露了协议的相关细节。美国《华盛顿邮报》援引美政府官员的话说,美伊已制定一份谅解备忘录“框架”,包括延长停火60天以便双方就永久结束战事达成“最终协议”。该谅解备忘录一旦签署,霍尔木兹海峡的航运将在30天内全面恢复。此外,伊朗、美国及其盟友将宣布,包括黎巴嫩在内的所有战线上的军事行动立即停止。

该报道援引一名伊朗官员的话称,海峡的开放将分阶段进行。第一阶段,美国将解冻120亿美元的伊朗资产并解除海上封锁,海峡排雷工作将启动。伊方官员还说,该谅解备忘录不包括核协议。

另据美国《纽约时报》报道,美伊已就一项逐步结束战事的协议达成原则性一致,但双方领导人最终批准仍需数日。报道援引美方官员的话称,协议将确认海峡重新开放,并承诺由伊朗处置其高丰度浓缩铀库存,具体处置方式仍

在谈判中。不过,伊朗方面25日表示,同美国谈判的重点是结束战事,现阶段双方不谈核问题细节。

但美方在释放“协议即将达成”信号的同时,表态上仍留有余地。特朗普24日早些时候说,美伊协议“尚未完全谈妥”,美方“不急于”达成协议。

据报道,美伊在协议执行的先决条件上仍有分歧。美国官员表示,美方要求伊朗先作出实质性让步,再考虑伊朗提出的解冻资产、解除制裁等诉求。伊朗媒体则报道说,伊朗与美国达成协议的前提是美方先解冻部分伊朗资产,并在谈判阶段解除对伊石油制裁等。

美国福克斯新闻频道24日援引一名美国官员的话报道说,美国和伊朗的框架协议目前“已达成95%”,双方在伊朗“核储备”和霍尔木兹海峡问题上达成协议,目前正在就“措辞”进行磋商。

这名官员还表示,美国有多种选择,如果美伊双方未能达成协议,美国“可以恢复军事打击”。

特朗普24日在社交媒体发文,称“如果我与伊朗达成协议,那将会是一份好的、合适的协议”。他还说:“目前没人看过它或知道它的内容。它还没有完全谈妥。”

后续落实变数重重

分析人士认为,即使美伊达成协议,后续落实仍面临多重变数。

首先,核心分歧或将影响协议落实。尽管多方信息显示,协议将确保重新开放霍尔木兹海峡,不过美伊对“重开海峡”的理解存在差距:美方坚持海峡完全开放并免收通行费,伊朗则强调自身拥有管控海峡的“合法权利”,并表示目前不讨论海峡管理权细节;核问题更是悬而未决,美伊方面消息均显示浓缩铀处置的相关细节或被延后讨论。

地区专家认为,相关信息显示美伊在海峡通行规则及浓缩铀处置两大核心议题上分歧仍存,加之双方互信脆弱,协议落实和后续谈判仍面临阻碍。

其次,以色列“变量”或冲击停火。以色列媒体报道,尽管协议细节尚不明确,但以方认为协议不会实质性削弱伊朗,“对以色列非常不利”。英国《卫报》文章分析说,协议中黎巴嫩战线停火的内容令以色列深感担忧。据报道,以色列已向美国明确表示,将保留在黎巴嫩等全部战线“应

对威胁的自由”。

分析人士指出,以方若认定美伊协议无法保障其安全利益,或将重新采取军事行动,成为停火进程的“最坏预测”变量。

第三,美国国内压力或抬高谈判门槛。美国联邦参议员格雷厄姆、参议院军事委员会主席罗杰·威克、前国务卿蓬佩奥等共和党人对伊“鹰派”人士公开批评,美伊达成协议意味着对伊朗的妥协,这会让“美国的战果付诸东流”。如果共和党内部持续施压,特朗普政府或在后续与伊方的谈判中抬高要价,以平息党内反对声音,这将进一步提升谈判难度。

战略被动下的无奈选择

美国媒体和特朗普政府频频释放有关美伊即将达成协议的信号,引发美专家学者对这场战事的复盘与反思。不少美国学者指出,相关协议是美国对伊战略受挫后的无奈之选。

有专家认为,特朗普政府发动对伊军事行动存在全方位失误,不仅高估自身军事实力,也低估了伊朗的战略韧性和反抗意志。美国前驻以色列大使丹尼尔·夏皮罗说,该军事行动考虑不周、缺乏明确战略目标,即便是美方提出的具体军事目标,实现起来也要付出难以承受的代价。

不少美方学者认为,伊朗通过控制霍尔木兹海峡牵制美国,使美国在博弈中陷入被动。而从各方披露的协议框架内容来看,这份协议已是特朗普政府所能争取到的“最优结果”。

美国智库布鲁金斯学会专家苏珊娜·马洛尼表示,伊朗战事重挫了美国国家利益,美国将面对一个更为强硬的伊朗,其与海湾国家数十年来的安全合作根基被削弱,全球经济也遭到旷日持久的冲击。美国海军战争学院荣休教授汤姆·尼科尔斯说,美国浪费了巨额资金,结果却是自身实力受损,而让伊朗获得了更有利的战略地位。

美国分析人士认为,特朗普政府“大动干戈折腾一番”,此次达成的协议至多也不过类似2015年所达成的伊朗核问题全面协议。而2018年宣布美国单方面退出该协议的,正是在其首个总统任期的特朗普。

“我们踉踉跄跄地又走回某种版本的伊核协议。这番折腾是为了什么?”尼科尔斯反问。

延伸

伊朗学生被迫长期上网课

美国和以色列2月底对伊朗发动军事打击以来,伊朗学校及医院等民用设施遭到严重破坏。学校教学纷纷从线下转为线上,这种学习模式,彻底打乱了许多家庭的日常。

伊朗新闻电视台4月底援引伊朗教育部长卡泽米的话报道,美国和以色列的袭击已造成伊朗各地约1300处教学及行政设施受损,数百名学生和教师遇难。截至当时,775所学校修复完毕并投入使用,其余受损建筑仍在修复中。

伊朗官方称,在战事初期,伊朗南部城市米纳卜一所小学遭到袭击,包括小学生在内的超过150人遇难。美以均未正式承认实施此次袭击。但美国《纽约时报》调查认定,这所小学遭美国“战斧”巡航导弹击中。

伊朗学年通常从9月末持续至次年6月中旬。由于大量中小学校将课程由线下转为线上,如今教室里只剩老师一人,对着电脑授课、布置作业和组织考试。在各个家庭里,母亲们即便忙得团团转,也得分神盯着孩子认真上网课。

“我们并不希望眼下这种局面持续下去。学校不只是学习知识的场所,更是孩子们学习社交和成长所必需的环境。”莎拉在接受法新社采访时说,“最熬人的是一年一级学生必须有妈妈全程陪同,这两个小时陪读下来,我们身心俱疲。”

27岁的小学教师西纳在伊朗西部一个农村任教。他坦言,农村班级人数较少,线上教学相对容易开展,但“从长远来看,教学质量必然会下滑”。此外,农村“基础设施并不完善,网络极不稳定”,有些村庄甚至完全没有网络。

47岁的母亲莉达抱怨称,上网课时经常遇到技术故障,“电脑卡顿严重,文件加载困难”。她女儿15岁了,“这个年纪的孩子正处于敏感阶段”,如今同学之间很少见面,女儿性情变得孤僻。

不少教师表示非常挂念学生们,也在努力想办法维持正常教学节奏。德黑兰一所学校的教师法埃泽·赫萨拉基扎德说,校方想了很多办法,例如“上网课时全程开启摄像头,开设心理辅导课程,努力避免师生间产生隔阂”。

眼下美伊谈判进入关键阶段。吉提法尔德表示:“在局势依旧不明朗的情况下,除非官方正式宣布战争结束,否则我绝不会送孩子返校。”她相信其他母亲也有同样的想法。

据新华社



经过霍尔木兹海峡的船只 新华社发