

“多数控制权”究竟控制啥,650亿桶归属成谜 美委石油合作协议疑点重重



特朗普称美获逾650亿桶委石油储量“多数控制权”

狱中照片撞上石油大单

8月30日,委内瑞拉总统马杜罗的社交媒体账号发布两张狱中照片。画面中,他身穿灰色囚服,站在水泥墙前,神情轻松,面带微笑,双手比出胜利手势。配文称这是“一份爱与希望的小礼物”。照片拍摄于6月25日,选择在此时公开,时间点耐人寻味。今年1月3日,美军对委内瑞拉发起军事行动,强行控制马杜罗夫妇并将他们带到美国,此后马杜罗一直被美方关押。狱中照片发布的背景,正是一场围绕石油的博弈。

两天前的8月28日,两条消息几乎同时出现在公众视野中。美国总统特朗普在社交媒体上高调宣布,美国已与委内瑞拉达成协议,获得对委内瑞拉已探明石油储量中逾650亿桶的“多数控制权”。他称这笔交易“将使美国石油储备增加一倍以上,大幅提高石油供应,并在未来很长时间显著降低美国汽油价格”,还特别强调“美国纳税人无需为此承担任何费用”。同日,委内瑞拉代总统德尔西·罗德里格斯通过社交媒体发布政府公报,证实该国同美国达成大规模石油合作协议。公报称,协议将允许私营企业参与,从而大幅提高石油产量,涉及开发17个战略油田,投资额超过1000亿美元,并将为委内瑞拉政府带来超过2090亿美元的税收收入。

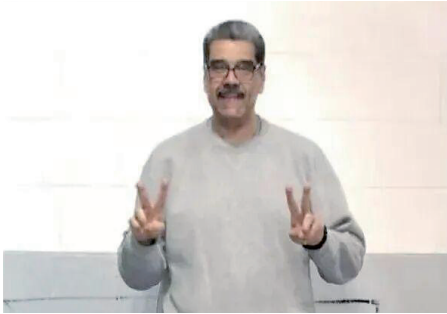
两个版本的核心事实一致:美委之间确实达成了一项涉及石油开发的大型合作协议。但细看之下,双方表述的侧重点差异明显。特朗普强调的是美国获得了什么,罗德里格斯强调的是委内瑞拉保留了什么。8月29日,罗德里格斯在国家电视台进一步说明,协议期限为25年,委内瑞拉仍保留对本国自然资源的所有权和主权。目前协议全文尚未公布,白宫也未发布正式消息,这份被美方称为“世界历史上最大石油交易”的协议蒙上了一层挥之不去的迷雾。

控制权到底控制啥

“多数控制权”是特朗普宣布中最引人注目的表述,但这个概念的具体含义至今



委内瑞拉代总统罗德里格斯8月28日证实,该国同美国达成大规模石油合作协议,涉及17个战略油田和8个新区块,目标将石油日产量提高至150万桶,预计吸引约1000亿美元投资。美国总统特朗普同日宣布,美国获得对委内瑞拉逾650亿桶已探明石油储量的“多数控制权”,并称这笔交易“将使美国石油储备增加一倍以上”。然而,双方对协议期限、控制权具体安排等核心信息的表述存在明显出入,协议的法律基础、政治前景和商业可行性均面临重大不确定性。分析人士指出,美方此举背后涉及国内选情、能源安全、产业布局和大国竞争等多重战略考量,而国际社会对协议公平性的质疑声正在持续升温。



马杜罗双手比出胜利手势

缺乏权威解释。据美方官员向媒体透露,双方拟通过一家美委合资企业参与相关油田开发,美国将获得该企业55%的有效产出权益,包括相关股权以及以成本价购买石油的权利。这被视为美方所谓“多数控制权”的主要体现。

上海国际问题研究院拉美中心主任牛海彬分析,此前美国通过介入委内瑞拉事务,已掌控其石油销售权与收入分配。“多数控制权”更接近于一种美国控股的合资企业模式——由美方投入资金开发石油,产出的石油以低价供应美国,既降低美国国内汽油消费价格,又间接增加供给。

中国社科院美国研究所研究员刘卫东指出,美方所称的650亿桶仅占委内瑞拉已探明储量的五分之一,意味着“多数控制权”并非控制整个委石油产业,而是针对特定区块和合资企业的安排。中国现代国际关系研究院拉美所所长孙岩峰认为,美方更看重对相关油田和石油产出的主导权,既希望获利,也可能通过向别国出售部分股份转嫁负担。

一个耐人寻味的细节是:《华尔街日报》8月31日报道称,罗德里格斯已将这些油田的100年租约授予一家私营公司,但罗德里格斯本人在8月29日明确表示,协议期限为25年。100年与25年的巨大落差,恰恰反映出协议核心条款的模糊程度。

想落地没那么容易

协议签了字,距离真正执行还有多远?多位受访专家的判断是:很远,而且路上布满障碍。

首先是法律层面的风险。刘卫东指出,根据委内瑞拉宪法,国家保留对石油产业的控制权。委内瑞拉今年1月修订的石油法允许通过合资、生产分成等方式参与

油田开发,但并未明确允许长期租赁油田。此前美国企业以长期租赁方式运营委内瑞拉油田缺乏先例,协议存在一定法律风险。未来一旦相关司法机构提出质疑,协议甚至可能被判违宪。

其次是政治层面的不确定性。孙岩峰表示,如此大规模调整石油开发模式,对委内瑞拉而言涉及重大利益,目前还没有看到全国代表大会审议或批准的消息。未来如果委内瑞拉举行选举或出现权力更迭,协议可能面临新的法律和政治风险。事实上,有关谈判的消息已经在委内瑞拉反对派中引发强烈抗议。

第三是商业执行层面的困难。委内瑞拉国内局势仍不稳定,社会反美情绪较强。今年1月美军行动后,多地爆发反美示威。在这样的氛围下,美国企业大规模进入并主导油田开发,社会阻力可想而知。目前多数美国石油企业对重返委内瑞拉市场态度谨慎,除雪佛龙等少数公司外,真正恢复投资和开采的企业寥寥无几。协议写得再大,没人实际投入资金和技术,也不过是一纸空文。

罗德里格斯今年1月29日签署的石油法改革法案允许私人 and 外国投资委内瑞拉石油行业,但油气资源的国家所有权并未改变,合资企业模式下国家一方原则上仍须持有超过50%的股份。这与美方宣称的“55%有效产出权益”之间如何协调,同样是一个待解的谜题。

油价难降算盘不小

特朗普宣称这笔交易将“显著降低美国汽油价格”,但专家对此普遍持保留态度。刘卫东表示,至少短期内很难实现。美国国内汽油价格与国际原油市场高度联动,仅靠增加部分委内瑞拉原油供应,难以显著压低美国油价。从中长期看,能否产生明显效果也存在较大不确定性。

既然油价短期内降不下来,特朗普为何如此高调宣传这笔交易?答案或许要从能源之外寻找。刘卫东列出了四个维度的考量。一是提振中期选举选情。美国国内油价持续走高,民众对共和党在经济治理尤其是控制生活成本方面的能力产生怀疑,特朗普需要一个“大成绩”来争取政治空间;二是增强能源安全。中东局势持续动荡,伊朗战事尚未结束,取得更多委内瑞拉石油控制权被美方视为有利于能源安全;三是产业匹配。委内瑞拉以重质原油为主,与美国部分



委内瑞拉代总统罗德里格斯

炼油厂的加工能力较为匹配,有利于美国炼油产业发展;四是大国竞争。通过强化对委内瑞拉能源资源的影响,限制其他国家进一步进入拉美能源市场。

还有一个容易被忽略的战略维度。美国媒体报道称,委内瑞拉正在考虑退出石油输出国组织(欧佩克)。如果美国对委内瑞拉石油产量拥有越来越大的发言权,美委作为西半球两个重要能源生产国,可能进一步增强对地区能源市场的影响力,并对欧佩克形成牵制。这或许是美国更深层的意图所在——扩大其在国际石油市场上的话语权。

新闻观察

国际社会在担心什么

这份协议自公布起便引发国际质疑,许多网民直斥为对委内瑞拉石油的“公然盗窃”,更令人担忧的是其可能成为危险的先例。

中国社会科学院研究员肖河算了一笔账:按650亿桶可采储量计算,协议为委内瑞拉带来的税收约2090亿美元,折合每桶仅3.2美元,实际收益可能更低。这种安排不仅严重侵蚀委内瑞拉主权,更是在以极低价格“贱卖”国家资源。

牛海彬指出,石油销售收入被美国垄断、分配不透明、控制权被美掌握及廉价购油条款,显然有失公允,远非正常国家间的平等合作。

更大的担忧在地缘政治。年初美国对委采取军事行动并控制马杜罗,如今又宣布获得石油“多数控制权”,脉络清晰表明石油是美国介入的关键因素,旨在通过掌控西半球石油资源巩固其石油美元霸权。孙岩峰表示,美方行径冲击国际秩序与地区安全,破坏拉美长期和平稳定。未来美国可能在拉美复制类似模式——近期已加大对圭亚那石油资源的控制,中东的军事行动同样指向能源掌控。肖河也提醒,特朗普政府视该协议为重要政绩,正寻求在其他地区复制“委内瑞拉模式”。

国际社会普遍认为,确保协议反映委内瑞拉真实需求的最可行途径,是尽快举行公正透明的选举,由新政府对协议重新审议。在那之前,这份“天价协议”能否从纸面走向现实,仍是悬而未决的问题。

据新华社、澎湃新闻



委内瑞拉的石油资源丰富